



**arrs**

JAVNA AGENCIJA ZA RAZISKOVALNO DEJAVNOST  
REPUBLIKE SLOVENIJE

## Poročilo o izvedbi Javnega poziva za oddajo prijav za povečanje financiranja raziskovalnih programov v zvezi s pandemijo COVID-19

Datum: 5. 2. 2021

Številka: 6316-8/2020-415

Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je 2. 6. 2020 na svojih spletnih straneh objavila Javni poziv za oddajo prijav za povečanje financiranja raziskovalnih programov v zvezi s pandemijo COVID-19, št. 6316-8/2020-5 z dne 1. 6. 2020 (v nadaljevanju: javni poziv).

Javni poziv in pozivna dokumentacija sta dostopna na povezavi <http://www.arrs.si/sl/progproj/rprog/razpisi/20/poziv-povecanje-razisk-programi-20-Covid.asp>.

## 1. Pravne podlage za izvedbo javnega poziva

- Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06- UPB, 61/06-ZDru-1, 112/07, 9/11, 57/12-ZPOP-1A, 21/18-ZNOrg in 9/19; v nadaljevanju: ZRRD);
- Zakon o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 – ZZUOOP (Uradni list RS, št. 152/20);
- Pravilnik o postopkih (so)financiranja in ocenjevanja ter spremljanju izvajanja raziskovalne dejavnosti (Uradni list RS, št. 52/16, 79/17, 65/19, 78/20 in 145/20; v nadaljevanju: pravilnik o postopkih);
- Pravilnik o koncesiji za izvajanje javne službe na področju raziskovalne dejavnosti (Uradni list RS, št. št. 48/03, 20/14, 56/16 in 67/17; v nadaljevanju: pravilnik o koncesiji);
- Pravilnik o kriterijih za ugotavljanje izpolnjevanja pogojev za vodjo raziskovalnega projekta (Uradni list RS, št. 53/16);
- Sklep ministrice, pristojne za znanost, št. 0140-41/2020/60 z dne 26. 10. 2020;
- Metodologija ocenjevanja prijav za razpise, št. 6319-2/2013-38 z dne 5. 6. 2017 – uradno prečiščeno besedilo, 6319-2/2013-39 z dne 11. 12. 2017, 6319-2/2013-40 z dne 22. 1. 2018, 6319-2/2013-41 z dne 1. 2. 2018, 6319-2/2013-42 z dne 19. 2. 2018, 6319-2/2013-43 z dne 5. 3. 2018, 6319-2/2013-44 z dne 14. 5. 2018, 6319-2/2013-45 z dne 20. 6. 2018, 6319-2/2013-46 z dne 9. 7. 2018, 6319-2/2013-47 z dne 17. 8. 2018, 6319-2/2013-48 z dne 18. 10. 2018, 6319-2/2013-49 z dne 19. 11. 2018, 6319-2/2013-50 z dne 17. 12. 2018, 6319-2/2013-51 z dne 4. 2. 2019, 6319-2/2013-52 z dne 18. 2. 2019, 6319-2/2013-53 z dne 13. 5. 2019, 6319-2/2013-54 z dne 14. 10. 2019, 6319-2/2013-55 z dne 28. 10. 2019, 6319-2/2013-56 z dne 2. 12. 2019, 6319-2/2013-57 z dne 3. 2. 2020 in 6319-2/2013-58 z dne 18. 5. 2020 (v nadaljevanju: metodologija).

## 2. Subjekti, predmet in tematike javnega poziva

Javni poziv je bil namenjen javnim raziskovalnim organizacijam (javnim raziskovalnim zavodom ter univerzam in samostojnim visokošolskim zavodom, ki jih je ustanovila Republika Slovenija; v nadaljevanju: JRO) in raziskovalnim organizacijam s podeljeno koncesijo za izvajanje raziskovalnega programa (v nadaljevanju: RO s koncesijo), ki so imeli za leto 2020 odobreno financiranje raziskovalnih programov.

Predmet javnega poziva je dodatno financiranje raziskovalnih programov za izvajanje javne službe na področju raziskovalne dejavnosti z namenom razvoja novih spoznanj, ki bodo pripomogla k obvladovanju, zdravljenju in preprečevanju COVID-19.

V skladu s prvim odstavkom 67. a člena pravilnika o postopkih je bilo z javnim pozivom opredeljenih pet tematik, ki jih je pripravila strokovna komisija, imenovana s sklepom v. d. direktorja agencije dne 15. 4. 2020. Tematike so bile razvrščene v dve skupini tematik, in sicer:

- prva skupina tematik (tematiki A in B):
  - Tematika A: Epidemiološki, bazični in klinični aspekti SARS-CoV-2, COVID-19 in pridruženih boleznih;
  - Tematika B: Diagnostični, terapevtski in preventivni pristopi pri obvladovanju COVID-19.
- druga skupina tematik (tematike C, D in E):
  - Tematika C: Empirične raziskave in modeliranje obnašanja ljudi ob ukrepih omejevanja stikov;
  - Tematika D: Primerjalna analiza kriznih strategij, politik in ukrepov oblasti v odzivu na pandemijo COVID-19 ter njihovih rezultatov v evropskih državah in globalno;
  - Tematika E: Etične, pravne in druge družbene dimenzije poseganja v človekove pravice in temeljne svoboščine ter problemi sorazmernosti njihovega omejevanja glede na različne nevarnosti in grožnje v okviru pandemije COVID-19, glede na izjavljene cilje in pričakovane rezultate ter glede na dejanske posledice.

### 3. Višina sredstev in obdobje povečanja financiranja raziskovalnih programov

V skladu z javnim pozivom in na podlagi sklepa ministrice, pristojne za znanost, z dne 26. 10. 2020, sprejetega v skladu s petim odstavkom 105. člena Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (Ur. l. RS, št. 152/20), se bo izvedba javnega poziva realizirala skladno s proračunskimi možnostmi, in sicer v višini 5.560.000 EUR za posamezno leto povečanja financiranja raziskovalnih programov.

Za izbrane prijave na javni poziv se bo financiranje raziskovalnih programov v povečanem obsegu sredstev izvedlo za leti 2020 in 2021.

### 4. Rokovnik javnega poziva

Objava javnega poziva	2. 6. 2020
Seja strokovnega telesa	2. 6. 2020
Seja strokovnega telesa	12. 6. 2020
Zaključek javnega poziva	16. 6. 2020 ob 14:00
Odpiranje prijav	18. 6. 2020
Ocenjevanje prijav	31. 8. 2020
Seja panela	7. 9. 2020 in 8. 9. 2020
Seja Znanstvenega sveta agencije	14. 9. 2020
Obvestilo o izboru prijav (prijave JRO)	22. 9. 2020
Odločbe MIZŠ	3. 11. 2020
Obvestilo o izboru prijav (prijave JRO in KONC)	6. 11. 2020
Objava rezultatov	10. 11. 2020
Rok za vložitev ugovorov	15 dni po vročitvi individualnega obvestila
Rok za vložitev tožbe na Upravno sodišče RS	30 dni po vročitvi odločbe MIZŠ
Komisija za ugovore	23. 12. 2020
Seja Upravnega odbora agencije	27. 1. 2021

## 5. Prijave na javni poziv

Prijavitelji so prijave oddali preko spletnega portala eObrazci, ki je bil za oddajo prijav odprt od 2. 6. 2020 do 16. 6. 2020 ob 14:00.

Na javni poziv so prijavo lahko oddale matične raziskovalne organizacije (JRO in RO s koncesijo) za letni obseg povečanja financiranja v višini 40.000 EUR, 80.000 EUR ali 120.000 EUR. V primeru, da se je raziskovalni program v letu 2020 izvajal na dveh ali več RO, je prijavo oddala matična RO, pri čemer sta vodja raziskovalnega programa in predstojnik matične RO s podpisom prijave zagotovila, da so o oddaji prijave za povečanje financiranja raziskovalnega programa seznanjeni in se z njo strinjajo vsi izvajalci raziskovalnega programa.

Na javni poziv je pravočasno prispelo 133 prijav. Komisija za odpiranje prijav je 12 prijaviteljev pozvala k dopolnitvi formalno nepopolnih prijav. Vsi pozvani prijavitelji so prijavo dopolnili pravočasno in v skladu s pozivom komisije za odpiranje prijav.

Prijavitelj je na javni poziv lahko navedel le eno od petih tematik javnega poziva. Pri administrativnem preverjanju navedenega pogoja je agencija ugotovila, da so vsi prijavitelji izpolnili navedeni pogoj.

Agencija je v ocenjevalni postopek uvrstila 133 prijav, od tega 20 prijav za tematiko A, 55 prijav za tematiko B, 24 prijav za tematiko C, 20 prijav za tematiko D in 14 prijav za tematiko E.

Število prijav, prispelih na javni poziv, po tematikah javnega poziva glede na vedo raziskovalnega programa je razvidno iz Tabele A.

Tabela A: Število prijav na javni poziv po tematikah javnega poziva glede na vedo raziskovalnega programa

Tematika	Veda						
	Število prijav skupaj	Naravoslovje	Tehnika	Medicina	Biotehnika	Družboslovje	Humanistika
A	20	8	1	9	2		
B	55	15	23	8	8	1	
C	24	6	7	2		7	2
D	20		4	1		11	4
E	14					3	11
<b>Skupaj</b>	<b>133</b>	<b>29</b>	<b>35</b>	<b>20</b>	<b>10</b>	<b>22</b>	<b>17</b>

## 6. Izbor prijav

Znanstveni svet agencije (v nadaljevanju: ZSA) je imenoval Občasno strokovno telo za ocenjevanje prijav na Javni poziv za oddajo prijav za povečanje financiranja raziskovalnih programov v zvezi s pandemijo COVID-19 (v nadaljevanju: OST), katerega poglobitve naloge so bile: predlaganje tujih recenzentov (panelistov) za ocenjevanje prijav na podlagi kriterijev, ki jih je sprejel ZSA, izvajanje ocenjevalnega postopka oziroma ocenjevanje prijav, prispelih na javni poziv ter sodelovanje pri oblikovanju predloga prednostnega seznama prijav, vključno s predlogom višine finančnih sredstev.

V. d. direktorja agencije je imenoval člane panela za ocenjevanje prijav na javni poziv, ki so ga sestavljali člani OST in tuji člani panela s seznama recenzentov agencije, ki jih je predlagal OST.

Postopek ocenjevanja prijav, prispelih na javni poziv, je potekal skladno s pravilnikom o postopkih, metodologijo ter javnim pozivom. Vsako prijavo sta ocenila dva člana panela, od katerih je bil najmanj en tuji član panela. Člani panela so prijavo ocenili po treh kriterijih ocenjevanja, in sicer Znanstvena, tehnološka oziroma inovacijska odličnost, Potencialni vpliv zaradi razvoja, razširjanja in uporabe pričakovanih rezultatov raziskav ter Kakovost in učinkovitost izvedbe in upravljanja.

Za ocenjevanje prijav po kriteriju »Znanstvena, tehnološka oziroma inovacijska odličnost« so člani panela uporabili naslednje kazalnike:

- Ustreznost naslavljanja pomembnih raziskovalnih izzivov (kazalnik 4.1.);
- Jasnost koncepta, vključno z interdisciplinarnim vidikom, in ustreznost ciljev (kazalnik 4.3);
- Izvirnost zamisli (kazalnik 4.4.).

Za ocenjevanje prijav po kriteriju »Potencialni vpliv zaradi razvoja, razširjanja in uporabe pričakovanih rezultatov raziskav« so člani panela uporabili naslednja kazalnika:

- Potencialni vpliv na razvoj na področju gospodarstva, družbenih in kulturnih dejavnosti (kazalnik 5.1.);
- Pomen za razvoj znanosti oziroma stroke (kazalnik 5.4.).

Za ocenjevanje prijav po kriteriju »Kakovost in učinkovitost izvedbe in upravljanja« so člani panela uporabili naslednji kazalnik:

- Izvedljivost znanstvenega pristopa (kazalnik 6.3.).

Posamezni kriterij ocenjevanja prijav so člani panela ocenili z oceno od 0 do 5 na pol točke natančno. Največje število točk, ki jih je prijava lahko dobila za posamezni kriterij je 5,0 točke, največje število točk za posamezno prijavo je znašalo 15 točk. K številčni oceni je član panela za vsak posamezen kriterij podal tudi opisno oceno. Nato sta člana panela, ki sta ocenila posamezno prijavo, svoji oceni prijave, številčni in opisni, pri vseh kriterijih ocenjevanja uskladila. Predlog usklajene ocene prijave obeh članov panela je bil predmet poročanja in obravnave na sejah podpanelov in dokončno potrjen na plenarni seji panela. V primerih, pri katerih člana panela nista uskladila svojih ocen pri posamezni prijavi, je skupno oceno prijave pripravil in sprejel panel na svoji plenarni seji.

Seje panela in podpanelov so potekale videokonferenčno preko ZOOM. Seji podpanela za prvo skupino tematik sta potekali dne 7. 9. 2020 in 8. 9. 2020, seja podpanela za drugo skupino tematik (C, D in E) je potekala dne 7. 9. 2020. Plenarna seja panela, na kateri je panel za vse prijave na javni poziv (iz prve in druge skupine tematik) oblikoval prednostni seznam prijav, vključno s predlogom višine finančnih sredstev, je potekala 8. 9. 2020. Seštevek usklajenih številčnih ocen za posamezno prijavo na javni poziv, sprejetih na plenarni seji panela, predstavlja skupno oceno prijave.

Pri oblikovanju predloga prednostnega seznama prijav je panel v skladu s pravilnikom o postopkih in javnim pozivom upošteval, da se v postopek za določitev obsega financiranja oziroma izbora prijav lahko uvrsti prijava raziskovalnega programa, ki je v postopku ocenjevanja prijav pri vsakem kriteriju ocenjevanja prijav dosegla oceno najmanj 3,0 točke. Na plenarni seji panela je bilo ugotovljeno, da ima v prvi skupini tematik 12 prijav pri vsaj enem kriteriju ocenjevanja prijav oceno nižjo od 3,0 točke, v drugi skupini tematik pa 5 prijav, kar je predstavljalo razlog, da se prijava ni uvrstila v izbor za povečanje financiranja.

Pri oblikovanju predloga prednostnega seznama prijav je panel v skladu z metodologijo in javnim pozivom na plenarni seji dne 8. 9. 2020 razvrstil prijave znotraj obeh skupin tematik javnega poziva, in sicer po padajočem vrstnem redu skupne ocene prijave, pri čemer je za vsako tematiko javnega poziva na prednostni seznam uvrstil najmanj dve prijavi z najvišjo skupno oceno prijave.

Panel je po zaključeni uskladitvi vseh ocen prijav na javni poziv na plenarni seji dne 8. 9. 2020 oblikoval in soglasno sprejel Predlog prednostnega seznama prijav (v nadaljevanju: predlog panela), s katerim je predlagal povečanje financiranja za 65 prijav raziskovalnih programov, od tega na tematiki A 13 prijav, na tematiki B 32 prijav, na tematiki C 11 prijav, na tematiki D 6 prijav in na tematiki E 3 prijave, pri čemer je predlagal povečanje financiranja za prijave iz prve skupine tematik, ki so dosegle skupno oceno prijave najmanj 11,0 točk in povečanje financiranja za prijave iz druge skupine tematik, ki so dosegle skupno oceno prijave najmanj 13,0 točk. Za ostalih 68 prijav panel ni predlagal povečanja financiranja, od tega za 17 prijav, ki pri vsaj enem kriteriju ocenjevanja prijav niso dosegle ocene najmanj 3,0 točke in 51 prijav, ker na proračunski postavki niso zagotovljena finančna sredstva.

Na sejah podpanelov dne 7. 9. 2020 in 8. 9. 2020 sta bila prisotna dva opazovalca, ki ju je imenoval ZSA. En opazovalec je bil prisoten pri obravnavi prijav iz prve skupine tematik, drug opazovalec za prijave iz druge skupine tematik. Na plenarni seji panela, na kateri je bil oblikovan in sprejet predlog prednostnega seznama prijav, sta bila prisotna oba opazovalca.

ZSA je na 2. redni seji, dne 14. 9. 2020, obravnaval predlog panela, ki ga je OST posredoval ZSA, preveril skladnost predloga panela s pravilnikom o postopkih, metodologijo in javnim pozivom ter predlog panela potrdil. ZSA je na isti seji sprejel Sklep o predlogu izbora prijav raziskovalnih programov za povečanje financiranja raziskovalnih programov v zvezi s pandemijo COVID-19 (v nadaljevanju: sklep ZSA), s katerim je za 65 prijav raziskovalnih programov, ki jih izvajajo JRO in RO s koncesijo, predlagal povečanje financiranja raziskovalnega programa, za katere so na proračunski postavki zagotovljena finančna sredstva. Hkrati je ZSA predlagal, da se 68 prijav za povečanje raziskovalnega programa, ki jih izvajajo JRO in RO s koncesijo, ne uvrsti v financiranje ter se prijave zavrnejo.

V. d. direktorja agencije je na podlagi sklepa ZSA dne 18. 9. 2020 sprejel Sklep o izboru prijav raziskovalnih programov za povečanje financiranja raziskovalnih programov javnih raziskovalnih organizacij v zvezi s pandemijo COVID-19, s katerim je v izbor za povečanje financiranja uvrstil 62 prijav raziskovalnih programov, katerih prijavitelji oziroma izvajalci raziskovalnih programov so JRO, in za katere so na proračunski postavki zagotovljena finančna sredstva ter zavrnil 65 prijav raziskovalnih programov, prispelih na javni poziv, katerih prijavitelji oziroma izvajalci raziskovalnih programov so JRO.

Zaprošena sredstva, ki jih je prijavitelj navedel v prijavi na javni poziv, so bila preračunana v raziskovalne ure v skladu s Sklepom o ceni ekvivalenta polne zaposlitve za leto 2020, z dne 28. 4. 2020, po veljavni cenovni kategoriji raziskovalnega programa in zaokrožena navzdol na celo raziskovalno uro. Upoštevana je bila delitev sredstev med RO, ki jo je prijavitelj navedel v prijavi na javni poziv.

## **7. Financiranje izbranih prijav za povečanje financiranja raziskovalnih programov**

Na podlagi izvedenega postopka izbora prijav na javni poziv bo agencija za leti 2020 in 2021 financirala povečan obseg 65 raziskovalnim programom, kot je po tematikah javnega poziva in letnem obsegu raziskovalnih ur razvidno iz Tabele B.

Tabela B: Izbor prijav po tematikah javnega poziva in letnem obsegu raziskovalnih ur

Tematika javnega	Naziv tematike javnega poziva	Število raziskovalnih	Letni obseg povečanja financiranja (v
------------------	-------------------------------	-----------------------	---------------------------------------

poziva		programov	raziskovalnih urah)
<b>Prva skupina tematik</b>			
A	Epidemiološki, bazični in klinični aspekti SARS-CoV-2, COVID-19 in pridruženih bolezni	13	30555
B	Diagnostični, terapevtski in preventivni pristopi pri obvladovanju COVID-19	32	68776
<b>Druga skupina tematik</b>			
C	Empirične raziskave in modeliranje obnašanja ljudi ob ukrepih omejevanja stikov	11	19505
D	Primerjalna analiza kriznih strategij, politik in ukrepov oblasti v odzivu na pandemijo COVID-19 ter njihovih rezultatov v evropskih državah in globalno	6	9903
E	Etične, pravne in druge družbene dimenzije poseganja v človekove pravice in temeljne svoboščine ter problemi sorazmernosti njihovega omejevanja glede na različne nevarnosti in grožnje v okviru pandemije COVID-19, glede na izjavljene cilje in pričakovane rezultate ter glede na dejanske posledice	3	3300
<b>Skupaj</b>		<b>65</b>	<b>132039</b>

## 8. Objava rezultatov javnega poziva

Rezultati javnega poziva so bili dne 10. 11. 2020 objavljeni na spletni strani agencije (na povezavi <http://www.arrs.si/sl/progproj/rprog/rezultati/20/rezult-poziv-povecanje-COVID-19-20.asp>).

Neizbrane prijave so v skladu s 27. členom pravilnika o postopkih navedene le z zaporedno številko prijave.

## 9. Analiza izbirnega postopka

V nadaljevanju so navedeni podatki o prijavah po vedah, spolu vodje raziskovalnega programa in sektorju dejavnosti prijavitelja/matične RO (Tabela C) ter podatki o izbranih prijavah po vedah, spolu vodje raziskovalnega programa in sektorju dejavnosti prijavitelja/matične RO (Tabela D), v obeh prikazih po šifrantu agencije in šifrantu FORD.

**Tabela C:** Prijave na javni poziv po vedah, spolu vodje raziskovalnega programa in sektorju dejavnosti prijavitelja/matične RO – **133 prijav**

Šifrant agencije	Državni sektor		Visokošolski sektor		Poslovni sektor		Zasebni neprofitni sektor		Skupaj M in Ž
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	
Veda / spol vodje programa	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	
Naravoslovno-mat. vede	12	4	9	3					<b>28</b>
Tehniške vede	10	3	20	2					<b>35</b>
Medicinske vede	9	3	5	2	1				<b>20</b>
Biotehniške vede	1	2	5	3					<b>11</b>
Družboslovne vede	2	2	10	7			1		<b>22</b>
Humanistične vede	7	1	6	3					<b>17</b>
<b>Skupaj</b>	<b>41</b>	<b>15</b>	<b>55</b>	<b>20</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>133</b>
Šifrant FORD	Državni sektor		Visokošolski sektor		Poslovni sektor		Zasebni neprofitni sektor		Skupaj M in Ž
Veda / spol vodje programa	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	

Naravoslovne vede	12	5	11	3					<b>31</b>
Tehniške in tehnološke vede	10	2	18	2					<b>32</b>
Medicinske vede	11	3	9	2	1				<b>26</b>
Kmetijske vede in veterina		2	3	3					<b>8</b>
Družboslovne vede	3	2	9	7			1		<b>22</b>
Humanistične vede	5	1	5	3					<b>14</b>
<b>Skupaj</b>	<b>41</b>	<b>15</b>	<b>55</b>	<b>20</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>133</b>

**Tabela D:** Izbrane prijave po vedah, spolu vodje raziskovalnega programa in sektorju dejavnosti prijavitelja/matične RO – **65 izbranih prijav**

Šifrant agencije	Državni sektor		Visokošolski sektor		Skupaj M in Ž
	M	Ž	M	Ž	
Veda / spol vodje programa	M	Ž	M	Ž	
Naravoslovno-mat. vede	9		6	3	<b>18</b>
Tehniške vede	5	1	9	2	<b>17</b>
Medicinske vede	5	1	3	1	<b>10</b>
Biotehniške vede	1	2	2	2	<b>7</b>
Družboslovne vede	2	2	4	3	<b>11</b>
Humanistične vede	1		1		<b>2</b>
<b>Skupaj</b>	<b>23</b>	<b>6</b>	<b>25</b>	<b>11</b>	<b>65</b>

Šifrant FORD	Državni sektor		Visokošolski sektor		Skupaj M in Ž
	M	Ž	M	Ž	
Veda / spol vodje programa	M	Ž	M	Ž	
Naravoslovne vede	9	1	5	3	<b>18</b>
Tehniške in tehnološke vede	5		9	2	<b>16</b>
Medicinske vede	7	1	7	1	<b>16</b>
Kmetijske vede in veterina		2	1	2	<b>5</b>
Družboslovne vede	1	2	2	3	<b>8</b>
Humanistične vede	1		1		<b>2</b>
<b>Skupaj</b>	<b>23</b>	<b>6</b>	<b>25</b>	<b>11</b>	<b>65</b>

## 10. Ugovorni postopek

Zoper obvestila o sklepu direktorja agencije je bil vložen en ugovor. Na predlog Komisije za ugovore je Upravni odbor agencije na seji dne 27. 1. 2021 ugovor zavrnil kot neutemeljen.



Pripravila:  
Silvia Bodanec,  
področna podsekretarka

Prof. dr. Robert Repnik,  
direktor