



JAVNA AGENCIJA ZA RAZISKOVALNO DEJAVNOST
REPUBLIKE SLOVENIJE

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
Masarykova cesta 16
1000 Ljubljana

Številka: 6300-1/2013-51
Ljubljana, 22. 11. 2013

Zadeva: Poročilo o sklepu Upravnega odbora Javne agencije za raziskovalno dejavnost RS o dodeljenih sredstev iz naslova infrastrukturnih obveznosti zavodom, ki opravljajo raziskovalno dejavnost (v nadaljnjem besedilu: infrastrukturne obveznosti) za leto 2013

1. Izračun sredstev za ustanoviteljske obveznosti in izplačila po kolektivni pogodbi je opravila pooblaščen oseba agencije na podlagi Pravilnika o infrastrukturnih obveznosti zavodom, ki opravljajo raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 4/11, 40/11 in 40/13 – v nadaljevanju: pravilnik) in sicer za:

- javne raziskovalne zavode (v nadaljnjem besedilu: JRZ) in javne infrastrukturne zavode, ki jih je ustanovila Republika Slovenija.
- univerze in druge visokošolske zavode, ki jih je ustanovila Republika Slovenija (v nadaljnjem besedilu: JRO), če izvajajo javno službo na področju raziskovalne dejavnosti in za namene po pravilniku še niso financirane iz državnega proračuna ter če zaposlujejo mlade raziskovalce.
- raziskovalne članice univerz, ki se jim sredstva zagotavljajo na podlagi uredbe, ki ureja javno financiranje visokošolskih in drugih zavodov, članic univerz, od leta 2004. Napravi se enak izračun kot za JRZ in izplača delež, povezan s povračilom sredstev v zvezi z delom in drugimi osebnimi prejemki, izračun deleža, povezanega z ustanoviteljskimi obveznostmi, pa posreduje ministrstvu, pristojnemu za visoko šolstvo (na MIZŠ je bil izračun za ZRS Koper in UP IAM poslan dne 25.9.2013).

2. Izračun je potekal po naslednjih elementih:

IO = infrastrukturne obveznosti

UO = ustanoviteljske obveznosti (vzdrževanje nepremičnin-oprema; upravljanje in vodenje; fiksni stroški delovanja)

SD = izplačila po KP (prehrana; prevoz; regres; pokojninsko zavarovanje; odpravnine; jubilejne nagrade)

$$\mathbf{IO = UO + SD}$$

A... število članov vseh programskih in infrastrukturnih skupin (število tehnikov je normirano v skladu s predpisom, ki ureja normative in standarde za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa in je lahko največ 35 % števila raziskovalcev), ki so v tem JRZ najmanj 50% zaposleni za raziskovalno dejavnost. Mladi raziskovalci se ne upoštevajo;

B...skupno število FTE (ekvivalent polne zaposlitve) v programih (raziskovalnih in infrastrukturnih) in projektih (temeljni, aplikativni in podoktorski) za tiste člane programskih in infrastrukturnih skupin, ki so v JRZ zaposleni manj kot 50% za raziskovalno dejavnost;

C... število mladih raziskovalcev;

k1... konstanta, ki se v letu pred financiranjem določi glede na povprečno vrednost 1 FTE (1700ur) cenovne kategorije C za raziskovalne programe (20%).

k2... velikost potrebnih sredstev za povračilo izplačil po kolektivni pogodbi na raziskovalno kapaciteto v skladu z vsakoletnimi predpisi (EUR/FTE);

CK... normalizacijski faktor za povprečno cenovno kategorijo članov programskih skupin v JRZ za vse njihove programe in projekte. CK=1, če so vsi programi in projekti kategorije C, in ustrezno manjši oziroma večji glede na finančne vrednosti cenovnih kategorij.

$$UO = K1 * CK * (A + B)$$

$$SD = K2 * (A + B + C) \text{ za JRZ in ZRS KP in UP IAM}$$

RELEVANCA JRZ je izražena z A3 (sredstva izven ARRS) v letu (n-1)

Struktura UO JRZ:

- vzdrževanje nepremičnin-oprema... 20 %
- upravljanje in vodenje..... 40 %
- fiksni stroški delovanja..... 40%

IZRAČUN ZA UNI - sredstva po KP

D = št. raziskovalcev programov , ki imajo 1 FTE

$$SD = K2 * (C + D)$$

IZRAČUN ZA UNI - sredstva za UO

Upošteva se limit - višina sredstev kot v letu (n -1). Več sredstev v letu (n + 1) je možno ob upoštevanju argumentov za izjemno povečanje.

3. Začasno financiranje v letu zaradi letošnje izjemne situacije pri sprejemanju proračuna za 2013

Upravni odbor Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije je mesečno sprejel sklepe o začasnem financiranju ustanoviteljskih obveznosti javnim raziskovalnim zavodom v obdobju od 1.1. 2013 do 31.8. 2013 v enakem mesečnem obroku, kot je bil določen za leto 2012.

Po določitvi rednega financiranja ustanoviteljskih obveznosti za posamezni javni raziskovalni zavod v letu 2013 se je izvedel ustrezen poračun.

4. Zajem podatkov za izračun:

Za JRO, ki so v 2. členu pravilnika določeni kot upravičenci, je bil izračun glede sredstev za ustanoviteljske obveznosti za leto 2013 narejen 13.9.2013 (upoštevali so se podatki zajema z dne 15.1.2013: za izplačila po kolektivni pogodbi pa 31.3.2013); za A1, A2 in B (št. raziskovalcev in št. FTE); za C (št. MR) in za D (št. raziskovalcev z enim FTE, za UNI). Izračuni so bili narejeni na podlagi 3. člena pravilnika v zvezi s 6., 7., 8., 9. členom pravilnika.

5. Poziv za izjemno povečanje sredstev infrastrukturnih obveznosti

V skladu z 10. členom pravilnika so bile JRZ pozvane, da predstavijo potrebe po izjemnem povečanju infrastrukturnih obveznosti po namenih iz 4. in 5. člena. V argumentaciji so morale JRZ in raziskovalne članice univerze vsebinsko in finančno argumentirati dodatne potrebe, ločeno po namenih. Podatke smo prejeli do 11. 9. 2013.

6. Delo Komisije za obravnavanje vlog za izjemno povečanje ustanoviteljskih obveznosti v letu 2013

Komisija je bila imenovana s sklepom direktorja Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija), št. 6300-1/2013-5 z dne 13. 9. 2013.

V skladu z 10. členom pravilnika je agencija dne 6. 9. 2013 pozvala javne raziskovalne zavode (v nadaljevanju: JRZ) in raziskovalni članici Univerze na Primorskem (v nadaljevanju: članici UP), da predstavijo izkazano porabo po namenih v preteklem letu in potrebe po izjemnem povečanju infrastrukturnih obveznosti po namenih iz 4. člena pravilnika.

Komisija se je sestala dne 16. 9. 2013 in pregledala prispеле vloge za izjemno povečanje ustanoviteljskih obveznosti.

Komisija je ugotovila, da je pravočasno prejela vloge vseh JRZ in obeh članic UP. Pri pregledu vlog, v katerih so JRZ in članici UP vsebinsko in finančno argumentirali dodatne potrebe finančnih sredstev, ločeno po namenih (vzdrževanje in obnavljanje nepremičnin in opreme; upravljanje in vodenje; fiksni stroški delovanja), je komisija ugotovila, da so vse vloge utemeljene.

Ob upoštevanju argumentov in izračuna je komisija, v skladu s pravilnikom, podala predlog o višini sredstev za ustanoviteljske obveznosti (v nadaljevanju: UO) za posamezne JRZ. Ob tem je komisija upoštevala, da treba v skladu s pravilnikom dvema JRZ, Kemijskemu inštitutu in Nacionalnemu inštitutu za biologijo, določiti sredstva v višini normiranih stroškov, kar v skladu s pravilnikom pomeni, da se jim sredstva v letu 2013 povečajo glede na sredstva v letu 2012. Glede na znižana sredstva v letu 2013, so vsi ostali JRZ prejeli manjša ali enaka sredstva kot v letu 2012. Znižanje za posamezen JRZ je premosorazmerno z razliko med normiranimi in lanskimi sredstvi, pri izračunu pa je

upoštevano, da znižanje ne sme biti večje od 12%. Na podlagi vloge za izjemno povečanje sredstev za UO je komisija predlagala, da se Inštitutu za novejšo zgodovino in Inštitutu za narodnostna vprašanja dodelijo enaka sredstva, kot v letu 2012.

Izračun višine sredstev za UO za leto 2013 je dne 13. 9. 2013 opravila pooblaščen oseba agencije, in sicer za: A1, A2 in B (št. raziskovalcev in št. FTE); C (št. mladih raziskovalcev). Izračuni so bili narejeni na podlagi 3. člena pravilnika v zvezi s 6., 7. in 9. členom pravilnika. Direktor agencije je predlog komisije posredoval Upravnemu odboru agencije.

7. Sklep upravnega odbora ARRS o financiranju infrastrukturnih obveznosti v letu 2013, ki je bil sprejet na seji dne 30. 9.2013.

7.1. Agencija bo, v skladu s pravilnikom, v letu 2013 financirala infrastrukturne obveznosti zavodom v skupni višini **18.541.829,41 EUR**, od tega za namen financiranja ustanoviteljskih obveznosti zavodom 15.068.657,46 EUR, za namen (so)financiranja povračil sredstev v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov 3.473.171,94 EUR.

Za poračun regresa za leto 2012 je agencija v letu 2013 izplačala sredstva v višini 903.334,43 EUR.

7.2. Sredstva za financiranje ustanoviteljskih obveznosti se javnim raziskovalnim zavodom zagotovijo v naslednjem obsegu:

Naziv zavoda	Ustanoviteljske obveznosti (v EUR)
Kemijski inštitut	2.065.576,06
Nacionalni inštitut za biologijo	845.885,08
Institut "Jožef Stefan"	5.528.923,20
Inštitut za kovinske materiale in tehnologije	485.680,80
Geološki zavod Slovenije	565.890,16
Kmetijski inštitut Slovenije	947.126,00
Gozdarski inštitut Slovenije	364.389,75
Inštitut za novejšo zgodovino	353.707,00
Inštitut za ekonomska raziskovanja	185.584,96
Urbanistični inštitut Republike Slovenije	216.664,06
Inštitut za narodnostna vprašanja	224.665,69
Pedagoški inštitut	201.256,00
Znanstvenoraziskovalni center SAZU	2.123.313,18
Inštitut za hidravlične raziskave	86.257,60
Zavod za gradbeništvo Slovenije	873.737,92
Skupaj	15.068.657,46

Sredstva za (so)financiranje ustanoviteljskih obveznosti se zagotavljajo za naslednje namene:

- vzdrževanje in obnavljanje nepremičnin in opreme 20%;
- upravljanje in vodenje 40%;
- fiksni stroški delovanja 40%.

7.3. Izračun razdelitve sredstev za ustanoviteljske obveznosti za leto 2013 izhaja iz priloge št. 1: Izračun razdelitve sredstev za UO.

7.4. Način financiranja in druge medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti se uredijo z letno pogodbo.

7.5. JRZ je dolžan agenciji poročati o porabi sredstev za financiranje ustanoviteljskih obveznosti po obsegu in namenih v skladu s pogodbenimi določili.

7.6. Povračila stroškov v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov za leto 2013

Naziv zavoda	Povračilo stroškov v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov (v EUR)
Kemijski inštitut	358.664,44
Nacionalni inštitut za biologijo	144.262,34
Inštitut "Jožef Stefan"	953.493,99
Inštitut za kovinske materiale in tehnologije	45.579,46
Geološki zavod Slovenije	60.465,62
Kmetijski inštitut Slovenije	80.792,53
Gozdarski inštitut Slovenije	41.457,40
Inštitut za novejšo zgodovino	55.213,59
Inštitut za ekonomska raziskovanja	15.334,55
Urbanistični inštitut Republike Slovenije	29.819,93
Inštitut za narodnostna vprašanja	26.680,99
Pedagoški inštitut	26.017,26
Znanstvenoraziskovalni center SAZU	334.098,83
Inštitut za hidravlične raziskave	6.277,88
Zavod za gradbeništvo Slovenije	87.516,45
Univerza v Ljubljani	869.037,63
Univerza v Mariboru	167.364,85
Univerza na Primorskem	171094,20
Skupaj	3.473.171,94

Sredstva za financiranje povračil stroškov v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov se zagotavljajo JRZ in javnim univerzam za naslednje namene:

- stroške za prehrano med delom;
- stroške za prevoz na delo in z dela;
- regres;
- ostale stroške, ki jih opredeljujejo veljavni predpisi, ki urejajo to področje.

Za ostale stroške iz četrte alineje prejšnjega odstavka se štejejo tudi premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, sredstva za jubilejne nagrade, odpravnine ob upokojitvah ter sredstva za odpravnine zaradi odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga oziroma v primeru presežnih delavcev.

7.7. Poračun regresa za leto 2012

Na podlagi 62.c člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Uradni list RS, št. 46/13-ZIPRS1314-A) je agencija v letu 2013 javnim raziskovalnim zavodom in javnim univerzam izplačala poračun regresa za leto 2012 v naslednjem obsegu:

Naziv zavoda	Poračun regresa za leto 2012 (v EUR)
Kemijski inštitut	99.475,44
Nacionalni inštitut za biologijo	38.317,00
Institut "Jožef Stefan"	276.310,63
Inštitut za kovinske materiale in tehnologije	14.656,60
Geološki zavod Slovenije	19.062,68
Kmetijski inštitut Slovenije	26.492,79
Gozdarski inštitut Slovenije	12.855,09
Inštitut za novejšo zgodovino	14.009,27
Inštitut za ekonomska raziskovanja	5.595,40
Urbanistični inštitut Republike Slovenije	10.163,95
Inštitut za narodnostna vprašanja	9.312,72
Pedagoški inštitut	6.452,28
Znanstvenoraziskovalni center SAZU	105.243,62
Inštitut za hidravlične raziskave	2.112,34
Zavod za gradbeništvo Slovenije	7.184,33
Univerza v Ljubljani	183.278,98
Univerza v Mariboru	36.773,93
Univerza na Primorskem	36.037,38
Skupaj	903.334,43

Upravni odbor agencije je na podlagi postopkov, predpisanih s pravilnikom, in na predlog komisije določil obseg infrastrukturnih obveznosti za leto 2013 in potrdil višino že izplačanega poračuna regresa za leto 2012.

8. Izplačilo odpravnin in stroške dela ZRC SAZU

Znanstveno raziskovalnemu centru SAZU se za stroške odpravnin in stroške dela v času trajanja odpovednega roka zaradi prenehanja dveh pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov v letu 2013, izplača 52.146,38 EUR, od tega za stroške odpravnin 40.414,69 EUR in za stroške dela v času trajanja odpovednega roka 12.001,69 EUR.

8.1. Obrazložitev:

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je dne 10. 10. 2013 odstopilo agenciji v reševanje vlogo Znanstveno raziskovalnega centra SAZU št. VB/2013/025 z dne 30. 8. 2013, s katero na podlagi 4. točke prvega odstavka 12. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Uradni list RS, št. 46/13-ZIPRS1314-A) prosi za izplačilo enkratnih učinkov ukrepov za racionalizacijo stroškov dela, kot posledice prenehanja dveh pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov v letu 2013.

V zvezi z odstopljeno vlogo št. VB/2013/025 z dne 30. 8. 2013, je agencija v skladu z 10. členom Pravilnika o infrastrukturnih obveznostih zavodom, ki opravljajo raziskovalno dejavnost, z dopisom št. 6300-1/2013-43 z dne 14. 10. 2013 javne raziskovalne zavode pozvala, da podajo vlogo za povračilo stroškov v zvezi s prenehanjem pogodb o zaposlitvah iz poslovnih razlogov, realiziranih v letu 2013 do

15. 10. 2013. V skladu z določbo prvega in drugega odstavka 5. člena Pravilnika o infrastrukturnih obveznostih zavodom, ki opravljajo raziskovalno dejavnost, se sredstva za povračilo stroškov v zvezi z delom in drugimi osebnimi prejemki, ki se v okviru infrastrukturnih obveznosti javnim raziskovalnim in javnim infrastrukturnim zavodom zagotavljajo iz proračuna RS, zagotavljajo tudi za namen izplačila odpravnin zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga.

Agencija je na podlagi poziva prejela eno vlogo, to je vlogo Znanstveno raziskovalnega centra SAZU. Znanstveno raziskovalni center SAZU je dne 15. 10. 2013 agenciji posredoval vlogo za povračilo stroškov zaradi prenehanja dveh pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov v letu 2013 na zahtevanem obrazcu s prilogami.

Agencija je utemeljenost zahtevka preverila na podlagi prejete vloge, ki jo sestavljajo obrazec "Zahtevek za nakazilo sredstev za odpravnino zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga", Redni odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga, potrdili o vročitvi Redne odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, soglasji delavk k Redni odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, obračuna plač za tri mesece pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga in obračuna plač v času trajanja odpovednega roka, podatek o skupni delovni dobi delavk in o skupni delovni dobi delavk pri delodajalcu in vrednotenje kriterijev po Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost.

ARRS je ugotovila, da iz posredovane dokumentacije Znanstveno raziskovalnega centra SAZU izhaja, da :

- je obema delavkama prenehalo delovno razmerje na podlagi 2. odstavka 89. člena ZDR-1 (Ur. l. RS, št. 21/13 in 78/13-popr.), to je zaradi poslovnega razloga, ki onemogoča nadaljevanje dela pod pogoji pogodbe o zaposlitvi,
- je ZRC SAZU preveril, čeprav tega zakon ne zahteva, tudi možnost zaposlitve delavk pod spremenjenimi pogoji ali na drugih delih oziroma z dokvalifikacijo ali prekvalifikacijo za drugo delo, vendar je ugotovil, da te možnosti za delavki ni,
- je bil postopek določitve delavk kot presežnih delavk opravljen na podlagi zakona in veljavne kolektivne pogodbe;
- so bili v postopku določitve delavcev, katerih delo postane trajno nepotrebno, upoštevani kriteriji v skladu s Kolektivno pogodbo za raziskovalno dejavnost, to je delovna uspešnost kot temeljni kriterij in ter nadaljnji kriteriji v skladu s kolektivno pogodbo,
- delavki ne spadata v kategorijo delavcev, ki so varovani pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi iz poslovnih razlogov. Delavkama do izpolnitve pogojev za upokojitev manjka več kot pet let pokojninske dobe. Obe delavki sta sicer že dopolnili starost 58 let, ki v skladu s 114. členom ZDR-1 pomeni varovano kategorijo delavcev pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi iz poslovnih razlogov, če ni dano pisno soglasje delavca. Obe delavki sta pisno soglasje k odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnih razlogov podali. Hkrati pa nobena izmed delavk ne izpolnjuje pogojev, da bi prejela denarno nadomestilo iz zavarovanja za primer brezposelnosti do izpolnitve pogojev za upokojitev,
- da je višina zahtevanih sredstev za odpravnino 40.414,69 EUR,
- da je višina zahtevanih sredstev za povračilo stroškov dela v času trajanja odpovednega roka 12.001,69 EUR.

Na podlagi navedenih ugotovitev agencija zaključuje, da je zahtevek Znanstveno raziskovalnega centra SAZU za povračilo stroškov odpravnin in stroškov dela v času trajanja odpovednega roka zaradi odpustitve dveh delavk iz poslovnega razloga utemeljen, in sicer v višini 52.146,38 EUR.

Agencija je sredstva za povračilo predmetnih stroškov v višini 52.146,38 EUR prejela kot dodatna sredstva na podlagi 12. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

Glede na navedeno je Upravni odbor agencije na podlagi 12. člena Pravilnika o infrastrukturnih obveznostih zavodom, ki opravljajo raziskovalno dejavnost odločil, kot izhaja iz izreka tega sklepa.

Tabele z izračuni:

- Izračun razdelitve sredstev za ustanoviteljske obveznosti za leto 2013 izhaja iz priloge št. 1
- Izračun razdelitve sredstev za povračila sredstev v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov izhaja iz priloge št. 2
- Izračun razdelitve sredstev za proračun regresa za leto 2012 izhaja iz priloge št. 3

dr. Franci Demšar

direktor

- Priloge:
- št. 1: Izračun razdelitve sredstev za UO za leto 2013
- št. 2: Izračun razdelitve sredstev za SD za leto 2013
- št. 3: Izračun poročuna regresa za leto 2012