



**arrs**

JAVNA AGENCIJA ZA RAZISKOVALNO DEJAVNOST  
REPUBLIKE SLOVENIJE

Bleiweisova cesta 30  
1000 Ljubljana  
Slovenija  
+386 1 400 59 10  
info@arrs.si  
www.arrs.si

## **Analiza finančnih poročil raziskovalnih organizacij za leto 2021 s pregledom ukrepov**

Št.: 060-1/2022-260

## 1. Pravne osnove za spremljanje namenske porabe sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti

Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) opravlja strokovne, razvojne in izvršilne naloge v zvezi z izvajanjem sprejete Raziskovalne in inovacijske strategije Slovenije (RISS) v okviru veljavnega proračunskega memoranduma in državnega proračuna, ter druge naloge pospeševanja raziskovalne dejavnosti, skladno z namenom ustanovitve. Agencija opravlja z zakonom določene naloge v javnem interesu z namenom, da zagotovi trajno, strokovno in neodvisno odločanje o izbiri programov in projektov, ki se financirajo iz državnega proračuna in drugih virov financiranja.

V letu 2021, za katerega je pripravljena analiza finančnih poročil raziskovalnih organizacij, je veljal Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 112/07, 9/11, 57/12 – ZPOP-1A, 21/18 – ZNOrg, 9/19 in 186/21 – ZZrID). S 1. 1. 2022 se je začel uporabljati nov Zakon o znanstvenoraziskovalni in inovacijski dejavnosti (Uradni list RS, št. 186/21), ki je bil sprejet 18. 11. 2021.

Spremljanje in nadzor nad porabo sredstev raziskovalnih in infrastrukturnih programov, programa mladih raziskovalcev, drugih programov in raziskovalnih projektov izvaja agencija na podlagi določil pogodb med agencijo in raziskovalnimi organizacijami, v katero so vključene vse oblike raziskovalne dejavnosti, ki jih agencija sofinancira na posamezni raziskovalni organizaciji, ter predpisov, ki urejajo financiranje raziskovalne dejavnosti, med katerimi je najpomembnejša *Uredba o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa* (Uradni list RS, št. 103/11, 56/12, 15/14, 103/15, 27/17, 9/18, 62/19 in 105/20). Slednjo je v letu 2022 nadomestila Uredba o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 35/22 in 144/22), ki je osnova za financiranje, poročanje in nadzor nad sredstvi za sofinanciranje raziskovalne dejavnosti za leto 2022.

Z *Uredbo o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa* (v nadaljevanju: uredba) se določijo normativi in standardi, kot podlaga za določitev obsega sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti v obliki raziskovalnih programov, raziskovalnih projektov, infrastrukturnih programov, programa usposabljanja mladih raziskovalcev, ustanoviteljskih obveznosti in povračil v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov, ki se izvajajo v okviru nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa, za določitev cene ekvivalenta polne zaposlitve ter za spremljanje in porabo proračunskih sredstev.

Izmed dopolnitev uredbe v zadnjih letih so bile najpomembnejše:

- dopolnitve uredbe v letu 2015, ki je bistveno vplivala na pravila porabe sredstev in posledično pripravo poročil, in sicer:
  - natančnejša opredelitev neposrednih stroškov materiala in neposrednih stroškov storitev v zvezi z raziskovalnim delom,
  - uvedba spremljanja namenske porabe sredstev na nivoju posameznega programa oziroma projekta,
  - uvedba možnosti porabe sredstev za pokrivanje povračil stroškov v zvezi z delom in drugimi osebnimi prejemki,
  - uvedba možnosti, da lahko na podlagi predhodnega soglasja agencije skupna vsota sredstev za pokrivanje stroškov materiala in storitev ter stroškov amortizacije projekta oziroma programa, ki se nameni za pokrivanje fiksnih stroškov delovanja ter stroškov upravljanja in vodenja na nivoju celotne organizacije (v posamezni članici, če je izvajalka univerza), preseže 15 odstotkov sredstev za pokrivanje stroškov materiala in storitev ter stroškov amortizacije.

- dopolnitve uredbe v letu 2017 in 2018, povezane s spremembami in dopolnitvami pravil glede uvrščanja raziskav v posamezno cenovno kategorijo, določitev višine sredstev za plače mladih raziskovalcev in s spremembo števila obračunskih točk za posamezne elemente cene glede na cenovno kategorijo raziskave.
- dopolnitve uredbe v letu 2019 s področja izračuna povprečne plače raziskovalcev na raziskovalnih programih in projektih, mladih raziskovalcev ter izvajalcev na infrastrukturnih programih.
- dopolnitve uredbe v letu 2020 glede usposabljanja mladih raziskovalcev na področju medicine in pokrivanja razlike stroškov šolnin doktorskega študija, ki niso pokriti iz drugih proračunskih virov.

## 2. Spremljanje namenske porabe programov in projektov

Namenska poraba sredstev za raziskovalne programe, raziskovalne projekte, infrastrukturne programe, programe usposabljanja mladih raziskovalcev, ustanoviteljske obveznosti in povračila v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov, ki se izvajajo v okviru nacionalnega raziskovalnega in razvojnega programa (v nadaljevanju: projekti in programi), se spremlja preko letnih poročil o namenski porabi sredstev.

Namenska poraba sredstev se spremlja na način, da se računovodsko izkazana poraba za posamezne stroškovne elemente v strukturi cene ekvivalenta polne zaposlitve za posamezen program oziroma projekt (raziskovalni program, raziskovalni projekt, infrastrukturni program, programa usposabljanja mladega raziskovalca) primerja z nakazanimi sredstvi programa oziroma projekta.

Finančna poročila za leto 2021 je oddalo 253 raziskovalnih organizacij in sicer za 302 raziskovalna programa, 33 infrastrukturnih programov ter 1093 raziskovalnih projektov (566 temeljnih projektov, 106 aplikativnih projektov, 108 podoktorskih projektov, 151 ciljnih raziskovalnih projektov, 158 mednarodnih bilateralnih projektov in 4 druge projekte).

Obrazec za poročanje o namenski porabi je pripravljen za posamezen program oziroma projekt. Obrazec, ki bo v uporabi od leta 2022 naprej, bo pripravljen na osnovi Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije in bo glede na obrazce preteklih let spremenjen.

### Primer izpolnjenega obrazca za poročilo o namenski porabi sredstev raziskovalnega programa oziroma raziskovalnega projekta za leto 2021:

	Sredstva skupaj	Plače	Davki in prispevki	Materialni stroški	Amortizacija
Pogodbena sredstva 2021	276.964,20	147.653,10	23.783,46	71.472,66	34.054,98
Prenesena sredstva iz 2020 v 2021	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Sredstva 2021 skupaj</b>	<b>276.964,20</b>	<b>147.653,10</b>	<b>23.783,46</b>	<b>71.472,66</b>	<b>34.054,98</b>
<b>Dejanska poraba v letu 2021</b>	<b>236.913,60</b>	<b>162.099,02</b>	<b>25.662,59</b>	<b>41.417,49</b>	<b>7.734,50</b>
(1) Oblikovanje kratkoročno odloženih prihodkov	0,00				
(2) Razporeditev presežka prihodkov nad odhodki	19.904,39				19.904,39
(3) Prenos med fiks.str. in str.uprav., maks.15% na nivoju RO	0,00				
(4) Prenos MS v amortizacijo, maks. 10.720,9 (15% MS)	0,00				
(5) Prenos MS v plače in prispevke, maks. 23.824,22 (1/3 MS C ure)	20.146,21			20.146,21	
(6) Prenos sredstev za kritje povračil v zvezi z delom	0,00				
<b>Poraba sredstev 2021</b>	<b>276.964,20</b>	<b>162.099,02</b>	<b>25.662,59</b>	<b>61.563,70</b>	<b>27.638,89</b>
Odstopanja maks. (%)		15%	15%	15%	30%
Poraba z dovoljenimi odstopanji maks.		169.801,07	27.350,98	82.193,56	44.271,47
Odstopanja min. (%)		-15%	-15%	-15%	-30%
Poraba z dovoljenimi odstopanji min.		125.505,14	20.215,94	60.751,76	23.838,49
Poraba izven dovoljenih odstopanj					

Porabo sredstev za raziskovalno opremo, mednarodno sodelovanje, znanstvene publikacije, mednarodno znanstveno literaturo ter nekatere druge programe se nadzira na druge načine, kot so predloženi računi in druge oblike.

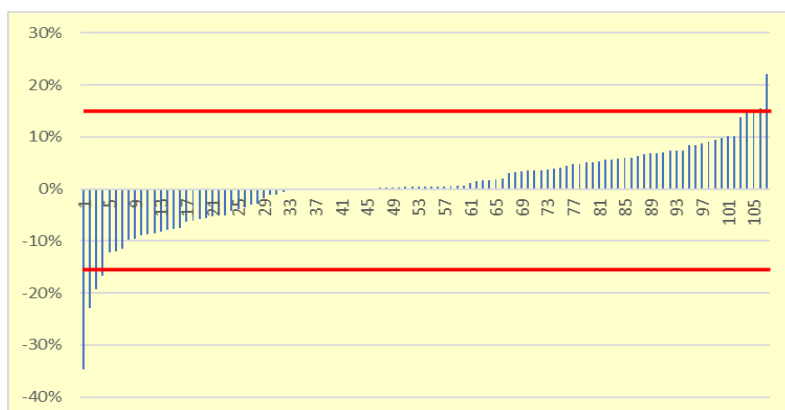
### 3. Poraba sredstev projektov in programov za leto 2021

#### 3.1. Poraba sredstev raziskovalnih programov na javnih raziskovalnih zavodih

Glavnina sredstev za projekte in programe na javnih raziskovalnih zavodih je porabljena za izvajanje raziskovalne dejavnosti na nivoju raziskovalnih programov - programskih skupin.

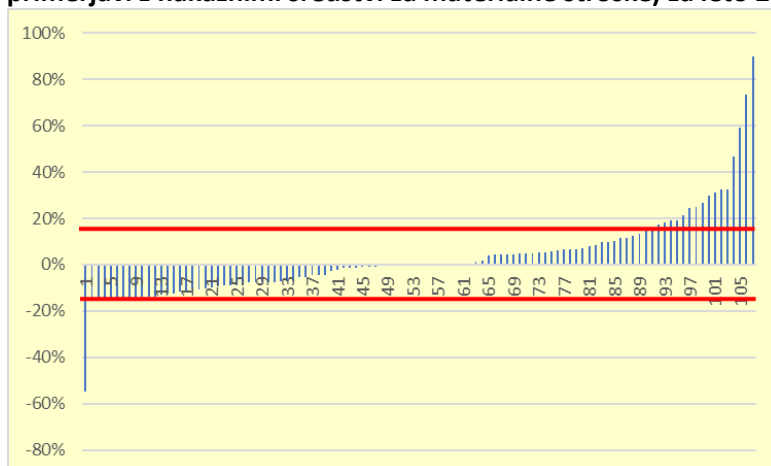
Iz grafičnega prikaza porabe sredstev po programskih skupinah na javnih raziskovalnih zavodih (v nadaljevanju: JRZ) je razvidno, da je v letu 2021 pri porabi sredstev za plače (Graf 1) velika večina programskih skupin umeščena v okvir 15 % dovoljenih odstopanj. Podobno velja tudi za porabo sredstev za materialne stroške (Graf 2). Glede na prejšnja leta se nadaljuje trend uravnotežene porabe sredstev za plače in nekoliko manj za materialne stroške – v okviru odstopanj. Tako kot v prejšnjih letih je pri amortizaciji, kjer so možna 30 % odstopanja, izrazitejša manjša poraba sredstev v primerjavi z nakazanimi za ta namen (Graf 3). Posamezne programske skupine na JRZ zagotavljajo sredstva za materialne stroške in plače s prerezporeditvami sredstev za amortizacijo (Graf 1 – 3).

**Graf 1: Razporeditev programskih skupin – JRZ (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakaznimi sredstvi za plače) za leto 2021**



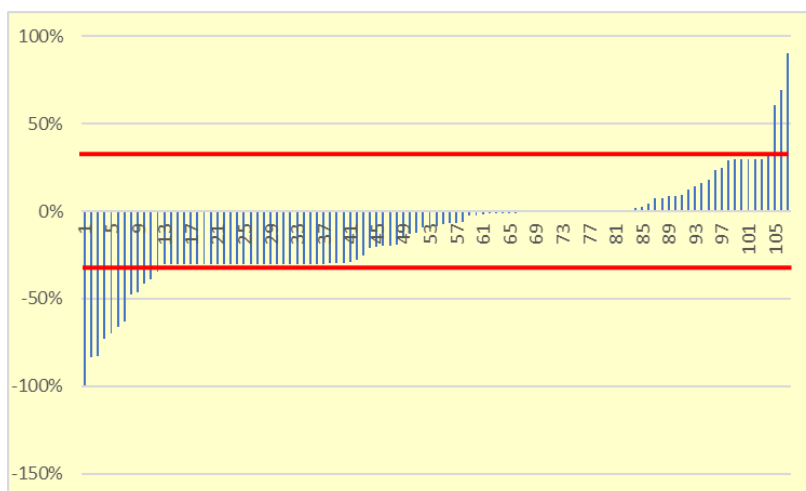
VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 2: Razporeditev programskih skupin – JRZ (poraba sredstev za materialne stroške v primerjavi z nakaznimi sredstvi za materialne stroške) za leto 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 3: Razporeditev programskih skupin – JRZ (poraba sredstev za amortizacijo v primerjavi z nakaznimi sredstvi za amortizacijo) za leto 2021**

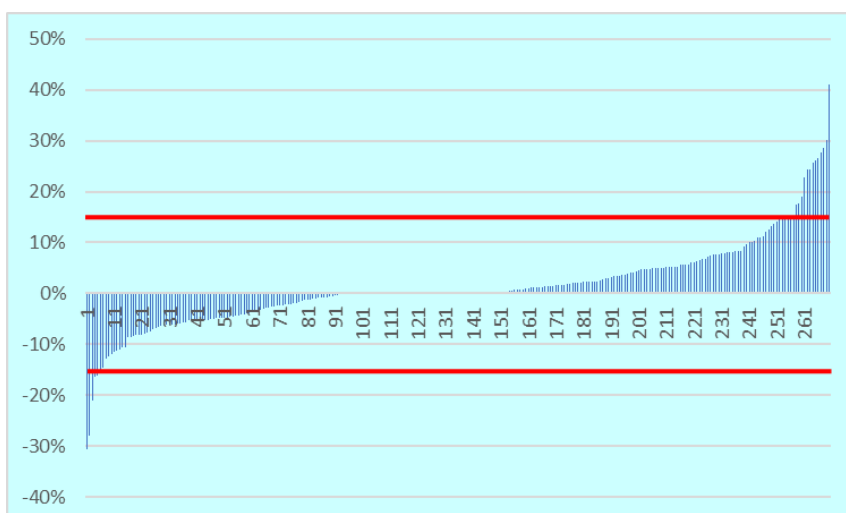


VIR: finančna poročila RO za leto 2021

### 3.2. Poraba sredstev raziskovalnih programov na univerzah

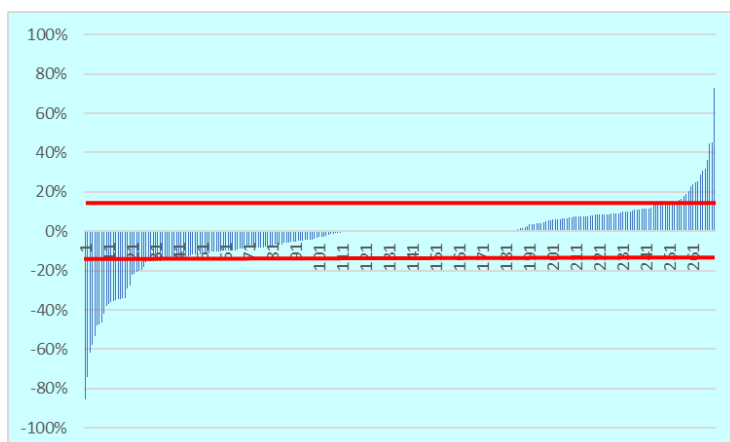
Na univerzah je poraba sredstev za plače in materialne stroške glede na nakazana sredstva pri večini programskih skupin v okviru +/- 15% odstopanj (Grafa 4 in 5) s tem, da je v primerjavi z JRZ več skupin, pri katerih je evidentirana poraba sredstev za plače oziroma materialne stroške izven +/- 15% odstopanj, kar lahko pojasnimo tudi z večjim številom programskih skupin na univerzah v primerjavi z JRZ. Pri porabi sredstev za amortizacijo je večina programskih skupin z evidentirano porabo sredstev za amortizacijo v okviru +/- 30% odstopanj, za razliko od JRZ pa je poraba sredstev za materialne stroške in amortizacijo na univerzah nekoliko bolj uravnotežena.

**Graf 4: Razporeditev programskih skupin – Univerze (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakaznimi sredstvi za plače) za leto 2021**



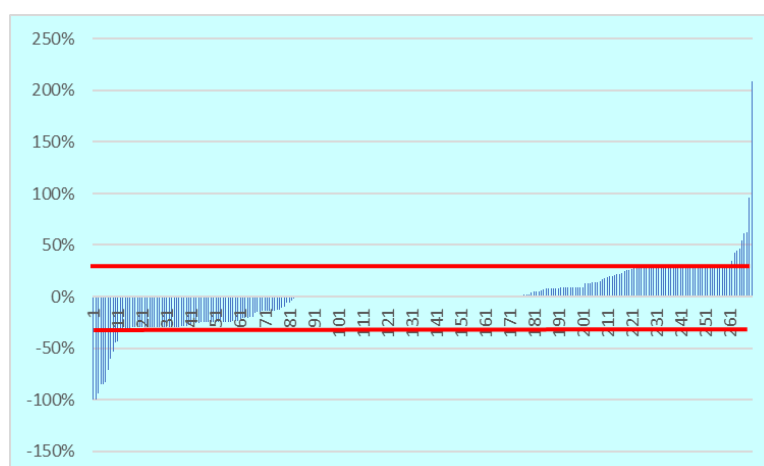
VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 5: Razporeditev programskih skupin – Univerze (poraba sredstev za materialne stroške v primerjavi z nakaznimi sredstvi za materialne stroške) - za leto 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 6: Razporeditev programskih skupin – Univerze (poraba sredstev za amortizacijo v primerjavi z nakaznimi sredstvi za amortizacijo) - za leto 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

### 3.3. Poraba sredstev raziskovalnih programov na drugih raziskovalnih organizacijah

Skupino drugih raziskovalnih organizacij sestavljajo raziskovalne organizacije, ki niso javne raziskovalne organizacije (JRZ in univerze<sup>1</sup>). Poraba sredstev za plače na drugih raziskovalnih organizacijah je bila v celoti v okviru odstopanj +/-15%, poraba sredstev za materialne stroške in amortizacijo pa večinoma v okviru odstopanj (Grafi 7, 8 in 9).

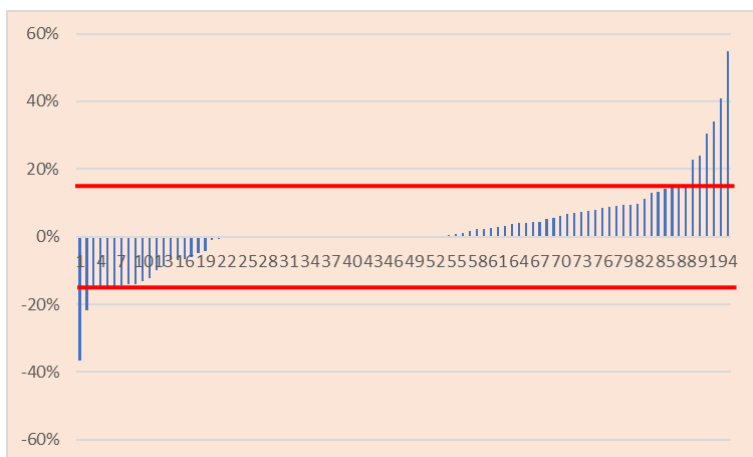
<sup>1</sup> V okviru analize so med univerze štete Univerza v Ljubljani, Univerza na Primorskem, Univerza v Mariboru, Nova univerza, Univerza v Novi Gorici in Univerza v Novem mestu

**Graf 7: Razporeditev programskih skupin – druge raziskovalne organizacije (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakaznimi sredstvi za plače) za leto 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 8: Razporeditev programskih skupin – druge raziskovalne organizacije (poraba sredstev za materialne stroške v primerjavi z nakaznimi sredstvi za materialne stroške) - za leto 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 9: Razporeditev programskih skupin – druge raziskovalne organizacije (poraba sredstev za amortizacijo v primerjavi z nakaznimi sredstvi za amortizacijo) - za leto 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

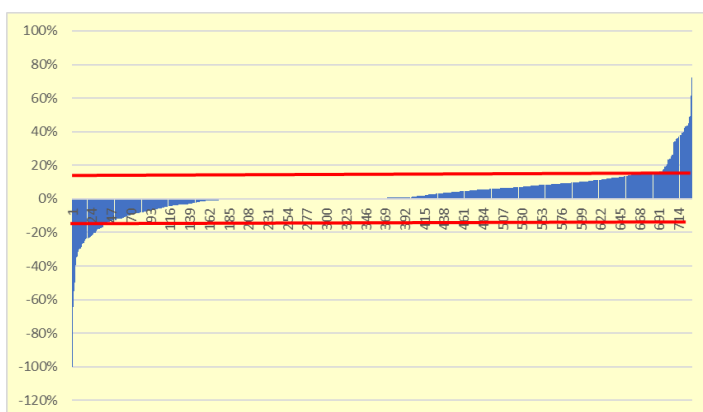
### 3.4. Poraba sredstev raziskovalnih projektov in mladih raziskovalcev

Podatke o porabi sredstev za raziskovalne projekte in mlade raziskovalce so raziskovalne organizacije poročale posebej za vsako projektno skupino oziroma mladega raziskovalca, ki se izvaja oziroma usposablja na tej raziskovalni organizaciji.

Projektnih skupin na raziskovanih organizacijah je veliko več kot programskih skupin in s tem tudi manjša povprečna vrednost sredstev na skupino, ki to vrsto raziskovalne aktivnosti izvaja na posamezni raziskovalni organizaciji. Potekajočih raziskovalnih projektov je, tudi ob upoštevanju večjega števila odobrenih projektov na zadnjih javnih razpisih, približno tri in pol krat toliko kot raziskovalnih programov, poleg tega pa so na projektih številne so-izvajalske raziskovalne organizacije. Glede na to je delež projektnih skupin, ki pri porabi sredstev za plače odstopa izven +/- 15% nakazanih sredstev za ta namen, med vsemi projektnimi skupinami (Graf 10 - 12) večji od deleža programskih skupin z odstopanji med vsemi programskimi skupinami. Na JRZ je pri projektnih skupinah delež skupin s presežnimi odstopanji pri plačah znašal 12,4 %, na drugih RO 6,5 % in na univerzah 12,6% in je v enakih okvirjih kot v prejšnjih letih.

Poraba sredstev za plače je za mlade raziskovalce v tej analizi prikazana v grafu za vse raziskovalne organizacije skupaj glede na to, da je že v osnovi plača za mlade raziskovalce določena oziroma ni odvisna od različnih raziskovalnih nazivov oziroma plačnih razredov, kot je to pri raziskovalcih, ki sodelujejo v raziskovalnih programih in raziskovalnih projektih. Glede na to so odstopanja pri porabi sredstev na programu usposabljanja mladih raziskovalcev v primerjavi z odstopanji pri programih in projektih manjša (4,7 % - Graf 13), a večja kot v prejšnjem letu, ko so znašala 3,2 %.

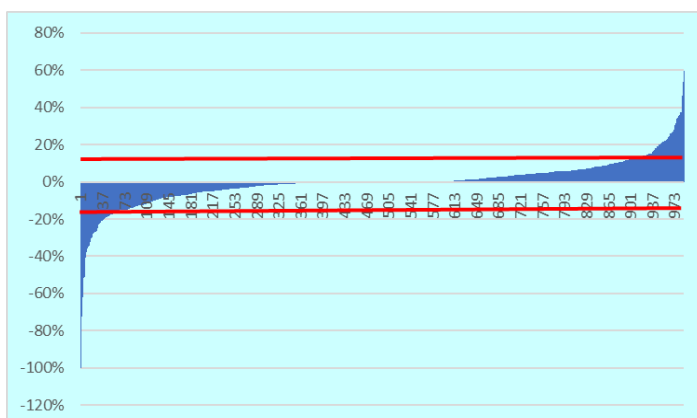
**Graf 10: Razporeditev projektnih skupin – JRZ (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakaznimi sredstvi za plače) za leto 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

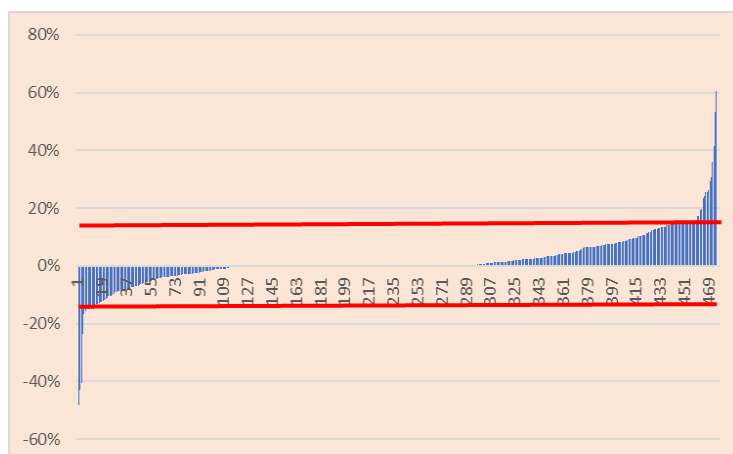


**Graf 11: Razporeditev projektnih skupin – Univerze (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakaznimi sredstvi za plače) za leto 2021**



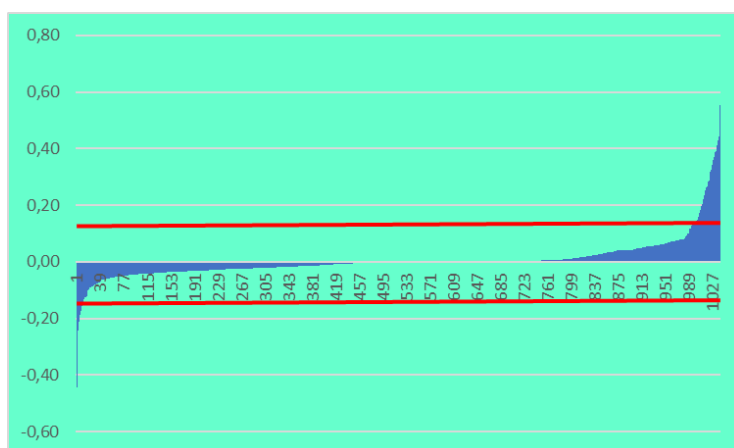
VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 12: Razporeditev projektnih skupin – druge raziskovalne organizacije (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakaznimi sredstvi za plače) za leto 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 13: Razporeditev mladih raziskovalcev (poraba sredstev za plače v primerjavi z nakaznimi sredstvi za plače) za leto 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

### 3.5. Poraba sredstev za sofinanciranje plač, prispevkov delodajalcev, materialnih stroškov in amortizacije za raziskovalne programe in projekte

Iz primerjave skupne porabe sredstev z nakazanimi sredstvi po tipih raziskovalnih organizacij in stroškovnih elementih za leto 2021 je razvidno naslednje:

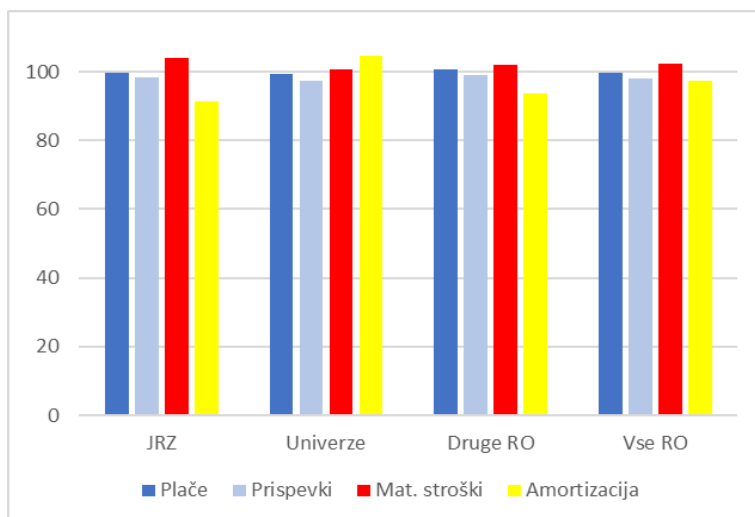
- Programske in projektne skupine na JRZ, gledano v celoti, v majhnem delu zagotavljajo sredstva za materialne stroške s prerazporeditvami sredstev iz sredstev za amortizacijo (8,6 % sredstev za amortizacijo).
- Poraba sredstev na projektnih oziroma programskih skupinah na univerzah je za plače in materialne stroške uravnotežena, za prispevke je nekoliko nižja, za amortizacijo pa višja od nakazanih sredstev.
- V skupini drugih raziskovalnih organizacij je za 6,5 % nižja poraba sredstev za amortizacijo glede na nakazano in za 2 % višja na materialnih stroških.

**Tabela 1: Primerjava porabe sredstev z nakazanimi sredstvi po tipih raziskovalnih organizacij in stroškovnih elementih za leto 2021 (v indeksnih točkah)**

	Plače	Prispevki	Mat. stroški	Amortizacija
JRZ	99,7	98,5	104,0	91,4
Univerze	99,3	97,2	100,6	104,5
Druge RO	100,5	99,1	102,0	93,5
Vse RO	99,6	98,0	102,2	97,3

VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 14: Primerjava porabe sredstev z nakazanimi sredstvi po tipih raziskovalnih organizacij in stroškovnih elementih za leto 2021 (v indeksnih točkah)**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

#### 4. Prenos sredstev med leti, oblikovanje presežka prihodkov nad odhodki in prenos sredstev med fiksne stroške zavodov

##### 4.1. Prenos sredstev med leti in oblikovanje presežka prihodkov nad odhodki

Možnost za izkazovanje kratkoročno odloženih prihodkov (možnost prenosa sredstev v naslednje leto), ki je v glavnem pogojena z neenakomernim potekom posameznih raziskav, je bila v letu 2021 uporabljena v povprečju pri 13,8 % sredstev (Tabela 2), kar je nekoliko manj kot v letu 2020. Gledano v odstotku na razpoložljiva sredstva v letu 2021 (nakazana v letu 2021 in prenesena iz leta 2020) je bil navedeni instrument med tipi raziskovalnih organizacij največ uporabljen na javnih raziskovalnih zavodih (14,6 %), med vrstami raziskovalne dejavnosti pa pri sredstvih za sofinanciranje programa usposabljanja mladih raziskovalcev (15,1 %), kar predstavlja spremembo glede na prejšnje leto, ko je bil največji delež prenosov beležen pri infrastrukturnih programih.

V primerjavi z letom 2020 je bila nominalna vrednost prenesenih sredstev v naslednje leto v letu 2021 višja (Graf 17), vendar je bil delež prenesenih sredstev v letu 2021 v razpoložljivih sredstvih za 0,3 % točke nižji kot v letu 2020 (Tabela 2 in 3).

**Tabela 2: Uporaba možnosti prenosa – pasivne časovne razmejitve (delež v sredstvih) - za leto 2021**

	Delež v sredstvih raziskovalnih programov	Delež v sredstvih raziskovalnih projektov	Delež v sredstvih za mlade raziskovalce	Delež v sredstvih infrastrukturnih programov	Delež v sredstvih skupaj
Univerze	12,4%	14,6%	16,7%	15,5%	14,1%
JRZ	13,0%	16,8%	15,2%	14,1%	14,6%
Druge RO	10,7%	7,4%	3,2%	8,1%	8,3%
<b>SKUPAJ</b>	<b>12,5%</b>	<b>14,7%</b>	<b>15,1%</b>	<b>13,9%</b>	<b>13,8%</b>

VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Tabela 3: Uporaba možnosti prenosa – pasivne časovne razmejitve (delež v sredstvih) - za leto 2020**

	Delež v sredstvih raziskovalnih programov	Delež v sredstvih raziskovalnih projektov	Delež v sredstvih za mlade raziskovalce	Delež v sredstvih infrastrukturnih programov	Delež v sredstvih skupaj
Univerze	14,8%	14,9%	12,7%	21,0%	14,8%
JRZ	13,8%	15,9%	12,9%	15,4%	14,5%
Druge RO	11,5%	6,8%	4,1%	13,6%	8,9%
<b>SKUPAJ</b>	<b>14,0%</b>	<b>14,2%</b>	<b>12,1%</b>	<b>16,6%</b>	<b>14,1%</b>

VIR: finančna poročila RO za leto 2020

Iz Tabele 4 je razvidno, da so raziskovalne organizacije možnost oblikovanja presežka prihodkov nad odhodki, ki se skladno s postopkom, določenim z aktom o ustanovitvi javnega zavoda, lahko nameni za razvoj dejavnosti (nakup raziskovalne opreme), v letu 2021 uporabile v povprečnem obsegu 4,1 % sredstev. Med tipi raziskovalnih organizacij je bilo glede na sredstva največ presežka oblikovanega na univerzah, med vrstami raziskovalne dejavnosti pa pri raziskovalnih projektih.

V primerjavi z letom 2020 se je delež oblikovanega presežka prihodkov nad odhodki glede na sredstva v letu 2021 zvišal za 0,4 % točke.

**Tabela 4: Uporaba možnosti oblikovanja presežka (delež v sredstvih) - za leto 2021**

	Delež v sredstvih raziskovalnih programov	Delež v sredstvih raziskovalnih projektov	Delež v sredstvih za mlade raziskovalce	Delež v sredstvih infrastrukturnih programov	Delež v sredstvih skupaj
Univerze	4,4%	6,8%	1,4%	3,0%	4,5%
JRZ	3,0%	7,7%	1,7%	2,1%	4,2%
Druge RO	2,2%	2,3%	0,0%	0,2%	1,8%
SKUPAJ	3,6%	6,7%	1,4%	2,2%	4,1%

VIR: finančna poročila RO za leto 2021

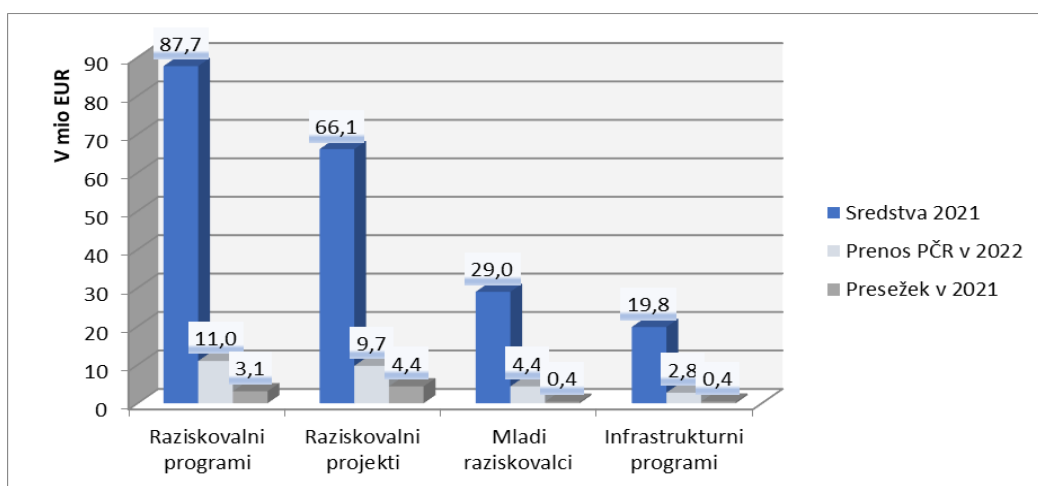
**Tabela 5: Uporaba možnosti oblikovanja presežka (delež v sredstvih) - za leto 2020**

	Delež v sredstvih raziskovalnih programov	Delež v sredstvih raziskovalnih projektov	Delež v sredstvih za mlade raziskovalce	Delež v sredstvih infrastrukturnih programov	Delež v sredstvih skupaj
Univerze	3,2%	6,8%	1,3%	2,9%	3,9%
JRZ	3,4%	7,6%	4,1%	0,0%	4,2%
Druge RO	0,7%	1,4%	0,0%	0,3%	0,9%
SKUPAJ	3,0%	6,4%	2,1%	0,8%	3,7%

VIR: finančna poročila RO za leto 2020

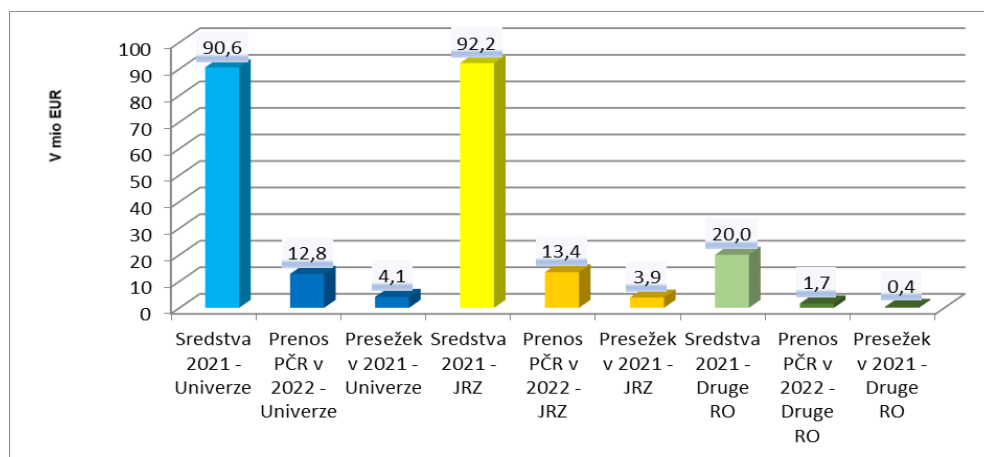
Iz Grafa 15 so razvidne nominalne vrednosti sredstev v letu 2021, prenesenih sredstev v leto 2022, in oblikovanih presežkov prihodkov nad odhodki glede na raziskovalno dejavnost, iz Grafa 16 pa pregled prenosov sredstev oziroma oblikovanja presežkov glede na tipe raziskovalnih organizacij. Med aktivnostmi v letu 2021 je bilo nominalno največ prenosa sredstev preko pasivnih časovnih razmejitev v leto 2022 ugotovljenih na raziskovalnih programih, največ presežkov prihodkov nad odhodki pa na raziskovalnih projektih. Med tipi raziskovalnih organizacij je bilo v letu 2021 nominalno največ prenosa sredstev preko pasivnih časovnih razmejitev ugotovljenih na JRZ, nominalno največ oblikovanega presežka pa na univerzah.

**Graf 15: Pregled sredstev v 2021, prenesenih sredstev v leto 2022, in oblikovanih presežkov prihodkov nad odhodki glede na raziskovalno dejavnost (v mio EUR)**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

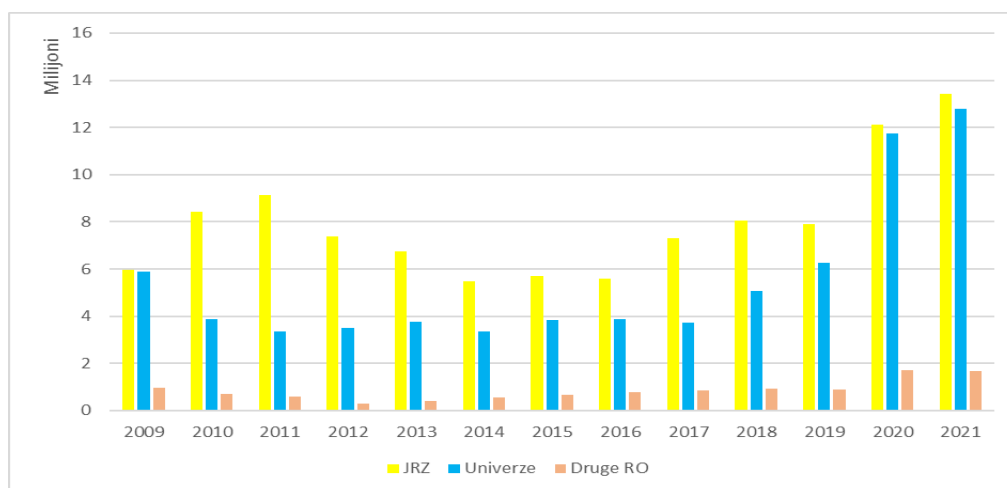
**Graf 16: Pregled sredstev v 2021, prenesenih sredstev v leto 2022, in oblikovanih presežkov prihodkov nad odhodki glede na tipe raziskovalnih organizacij (v mio EUR)**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

V enajstletnem prikazu prenosa sredstev preko pasivnih časovnih razmejitev v naslednje leto (Graf 17) ugotavljamo majhen porast prenosa iz leta 2021 v leto 2022, predvsem glede na razpoložljiva sredstva v letu 2021 in v primerjavi z velikim porastom prenosa pri vseh tipih raziskovalnih organizacij v letu 2020, ki smo ga lahko pojasnili s prilagoditvami izvajanja raziskovalnih programov in projektov ter infrastrukturnih programov glede na okoliščine, povezane s pandemijo COVID-19, deloma pa tudi z večjim obsegom sredstev, ki je bila za sofinanciranje raziskovalne dejavnosti namenjena v letu 2020 v primerjavi z letom 2019.

**Graf 17: Pregled prenosa sredstev preko pasivnih časovnih razmejitev od leta 2009 do 2021, glede na tipe raziskovalnih organizacij (v mio EUR)**

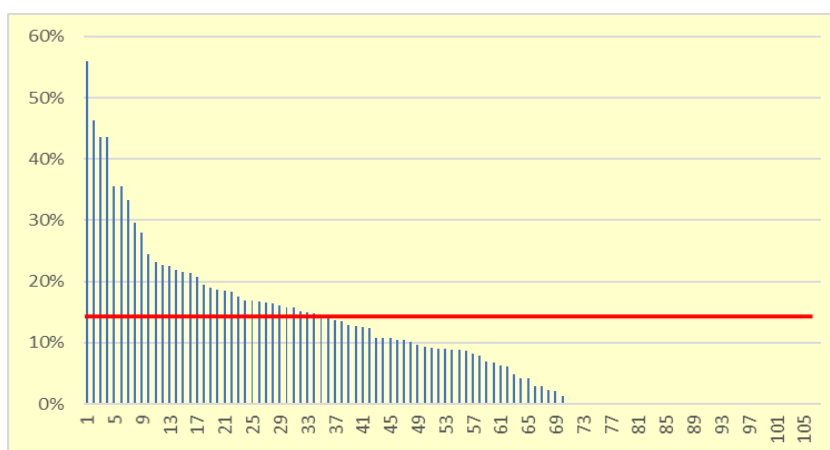


VIR: finančna poročila RO za leto 2021 ter leta 2009 - 2020

## 4.2. Prenos sredstev med fiksne stroškov ter stroške upravljanja in vodenja zavodov

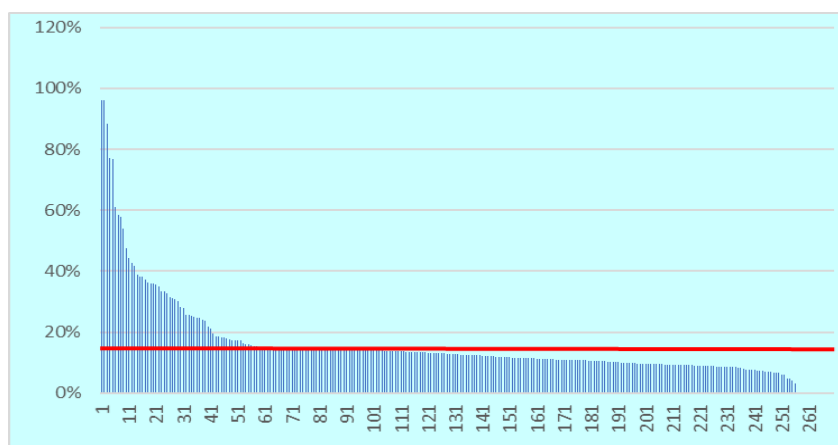
Skladno z uredbo je pri raziskovalnih programih in raziskovalnih projektih na nivoju celotne organizacije (v posamezni članici, če je izvajalka univerza) dovoljeno 15 % sredstev za materialne stroške in amortizacijo nameniti pokrivanju stroškov upravljanja in vodenja ter fiksnih stroškov zavoda, ki so potrebni za nemoteno izvajanje raziskovalnih programov in raziskovalnih projektov. Višji odstotek je možen ob predhodnem soglasju agencije. Iz grafov 18 in 19 je razvidno, da to možnost tako kot v letu 2020 uporablja že skoraj tri četrtine programskih skupin na JRZ, na univerzah pa to možnost uporablja preko 90 % programskih skupin. Večja uporaba možnosti prenosa na univerzah v primerjavi z JRZ lahko razložimo tudi z dejstvom, da so se skladno z Zakonom o raziskovalni in razvojni dejavnosti, ki se je v letu 2021 še uporabljal, JRZ zagotavljala tudi sredstva za financiranje ustanoviteljskih obveznosti.

**Graf 18: Razporeditev programskih skupin na JRZ – delež materialnih stroškov in amortizacije, prenesen med fiksne stroške delovanja ter stroške upravljanja in vodenja - za leto 2021 (v % od sredstev za materialne stroške in amortizacijo)**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 19: Razporeditev programskih skupin na univerzah – delež materialnih stroškov in amortizacije, prenesen med fiksne stroške delovanja ter stroške upravljanja in vodenja - za leto 2021 (v % od sredstev za materialne stroške in amortizacijo)**

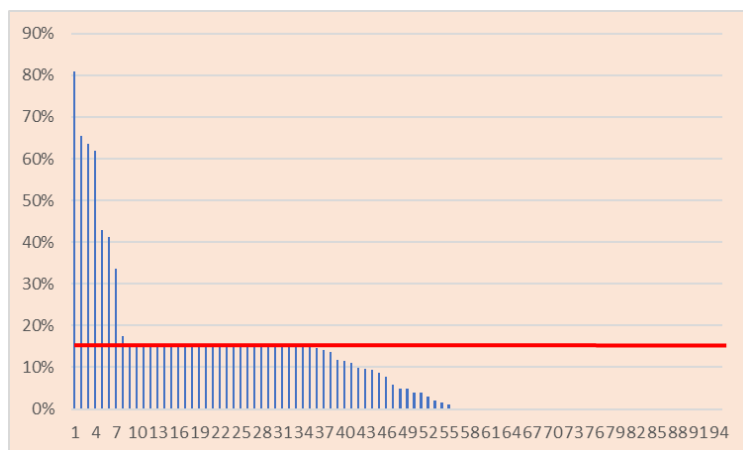


VIR: finančna poročila RO za leto 2021

Ugotavljamo, da, posebej na univerzah, prenos na stroške upravljanja in vodenja ter fiksne stroške zavoda le pri manjšem deležu programskih skupin presega 15 % sredstev za sofinanciranje

materialnih stroškov in amortizacije, pri čemer velja poudariti, da omejitev velja za posamezne JRZ in članice univerze, ne pa za posamezne programske skupine na JRZ in članicah univerz. Na drugih raziskovalnih organizacijah je v letu 2021 v primerjavi z letom 2020 evidentiran približno enak delež programskih skupin, ki uporablja možnost prenosa sredstev za kritje stroškov upravljanja in vodenja ter fiksnih stroškov delovanja zavoda (Graf 20).

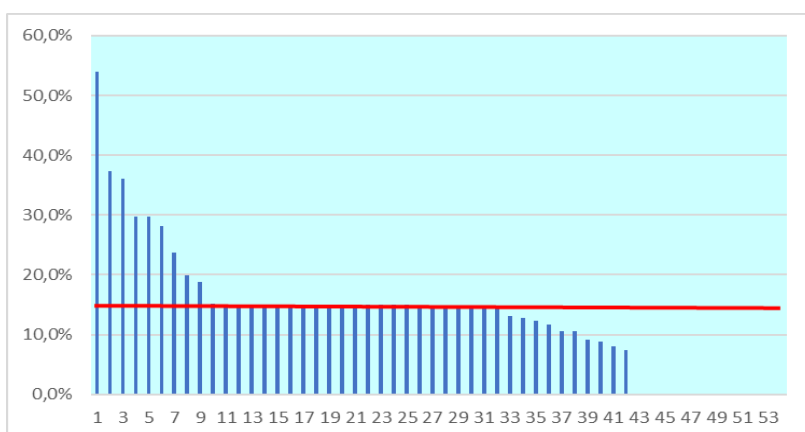
**Graf 20: Razporeditev programskih skupin na drugih raziskovalnih organizacijah – delež materialnih stroškov in amortizacije, prenesen med fiksne stroške in stroške upravljanja in vodenja - za leto 2021 (v % od sredstev za mat. stroške in amortizacijo)**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

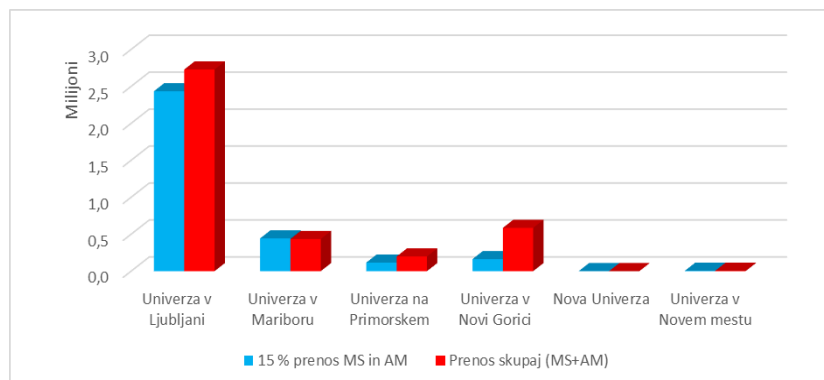
Iz grafa št. 21 je razvidno, da okvirno 80% članic univerz uporablja možnost prenosa sredstev za kritje stroškov upravljanja in vodenja ter fiksnih stroškov zavoda, pri čemer nekatere članice presegajo 15% sredstev za sofinanciranje materialnih stroškov in amortizacije, na podlagi predhodne odobritve agencije, skladno z določili uredbe. V grafu št. 22 je vrednostno prikazan prenos sredstev za kritje stroškov upravljanja in vodenja po univerzah. Glede na sredstva v višini 15 % sredstev za materialne stroške in amortizacijo ter v absolutni vrednosti je največji prenos ugotovljen na Univerzi v Ljubljani in Univerzi v Novi Gorici, v letu 2021 pa sta tudi Univerza na Primorskem in Univerza v Mariboru v zelo visoki meri izkoristili možnost prenosa sredstev za kritje stroškov upravljanja in vodenja ter fiksnih stroškov.

**Graf 21: Prenos materialnih stroškov in amortizacije med fiksne stroške delovanja in stroške upravljanja in vodenja na članicah univerz v letu 2021 (v % od sredstev za materialne stroške in amortizacijo)**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

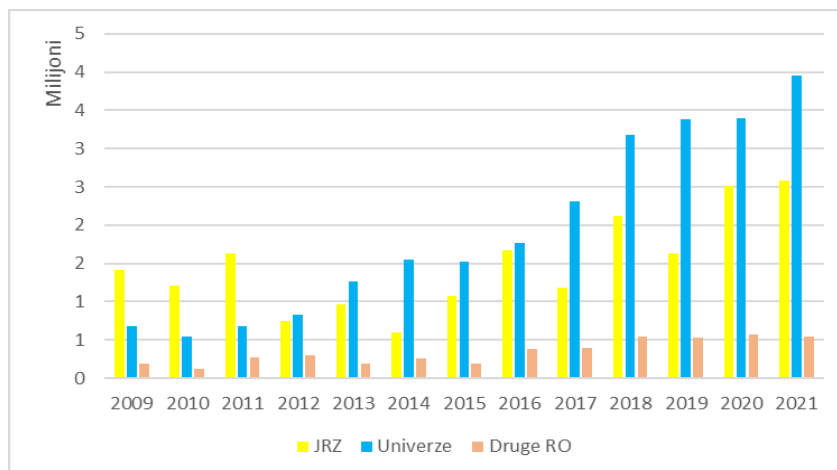
**Graf 22: Prenos materialnih stroškov in amortizacije med fiksne stroške delovanja in stroške upravljanja in vodenja na univerzah v letu 2021 (15 % delež v sredstvih za materialne stroške in amortizacijo in dejanska sredstva prenosa – v EUR)**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

Iz primerjave prenosa po letih (Graf 23) je razvidno, da se je na univerzah po ustalitvi v obdobju od 2018 do 2020 v letu 2021 povečala vrednost prenosa sredstev za financiranje materialnih stroškov in amortizacije raziskovalnih projektov in programov na financiranje fiksnih stroškov delovanja in stroškov upravljanja in vodenja zavoda. Na JRZ se obseg prenosa med leti precej spreminja s tem, da je v letu 2021 na približno isti ravni kot v letu 2020. Ker gre za primerjavo v absolutnih zneskih, lahko skupni porast prenosa sredstev za financiranje fiksnih stroškov delovanja in stroškov upravljanja in vodenja v zadnjih petih letih deloma pojasnimo tudi z večjim obsegom sredstev za sofinanciranje raziskovalne dejavnosti.

**Graf 23: Primerjava prenosa materialnih stroškov (in amortizacije) med fiksne stroške delovanja ter stroške upravljanja in vodenja od leta 2009 do 2021 (v mio EUR)**



VIR: finančna poročila RO za leta 2021 ter leta 2009-2020

## 5. Sredstva za financiranje ustanoviteljskih obveznosti

Sredstva za financiranje ustanoviteljskih obveznosti se na podlagi Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti dodeljujejo JRZ in predstavljajo sredstva za financiranje upravljanja in vodenja, fiksnih stroškov delovanja, vzdrževanja in obnavljanja nepremičnin ter amortizacije opreme in drugih



osnovnih sredstev, ki niso neposredno vezana na izvajanje programov oziroma projektov, so pa osnova za izvajanje raziskovalne oziroma infrastrukturne dejavnosti.

Ustanoviteljske obveznosti predstavljajo skupaj s sredstvi, namenjenimi financiranju povračil stroškov v zvezi z delom in drugimi osebnimi prejemki (stroški za prehrano med delom, stroški za prevoz na delo in z dela, regres in ostali stroški, ki jih opredeljujejo veljavni predpisi, ki urejajo to področje), infrastrukturne obveznosti zavodom, ki opravljajo raziskovalno dejavnost.

V Tabeli 6 so prikazana sredstva, ki so bila JRZ dodeljena za financiranje infrastrukturnih obveznosti v letu 2021. Iz poročil o porabi sredstev izhaja, da so bila sredstva, razen v višini 2.246,79 EUR na Pedagoškem inštitutu, v celoti porabljena. Nekateri JRZ so tekom leta zaprosili za drugačno strukturo porabe sredstev, glede na specifično stroškov, kritih iz naslova ustanoviteljskih obveznosti.

**Tabela 6: Sredstva za infrastrukturne obveznosti – JRZ v letu 2021 (v EUR)**

JRZ - naziv	Sredstva skupaj	Fiksni stroški poslovanja	Stroški upravljanja in vodenja	Stroški investicijskega vzdrževanja	Povračila v zvezi z /n delom in premije DKPZ
Kemijski inštitut	3.657.119,49	1.185.022,18	1.185.022,18	592.511,09	694.564,05
Nacionalni inštitut za biologijo	1.904.903,85	627.839,81	627.839,81	313.919,90	335.304,34
Inštitut "Jožef Stefan"	9.515.946,11	3.065.981,76	3.065.981,76	1.532.990,88	1.850.991,72
Inštitut za kovinske materiale in tehnologije	643.379,35	213.272,75	213.272,75	106.636,37	110.197,49
Geološki zavod Slovenije	1.273.871,72	423.993,87	423.993,87	211.996,94	213.887,04
Kmetijski inštitut Slovenije	1.459.412,48	482.681,09	482.681,09	241.340,54	252.709,76
Gozdarski inštitut Slovenije	810.575,97	270.825,91	270.825,91	135.412,95	133.511,20
Inštitut za novejšo zgodovino	358.794,26	114.681,06	114.681,06	57.340,53	72.091,62
Inštitut za ekonomska raziskovanja	320.415,06	103.836,68	103.836,68	51.918,34	60.823,36
Urbanistični inštitut Republike Slovenije	321.166,15	106.388,30	106.388,30	53.194,15	55.195,40
Inštitut za narodnostna vprašanja	328.432,42	110.828,90	110.828,90	50.110,94	56.663,69
Pedagoški inštitut	303.972,44	97.245,00	97.245,00	48.622,50	60.859,94
Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti	4.478.140,90	1.445.987,79	1.445.987,79	722.993,90	863.171,42
Inštitut za hidravlične raziskave, Ljubljana	62.960,90	20.838,22	20.838,22	10.419,11	10.865,36
Zavod za gradbeništvo Slovenije	1.392.396,26	470.206,51	470.206,51	235.103,25	216.879,99
Znanstveno-raziskovalno središče Koper	870.889,39	285.285,08	285.285,08	142.642,54	157.676,70
SKUPAJ	27.702.376,75	9.024.914,91	9.024.914,91	4.507.153,93	5.145.393,08

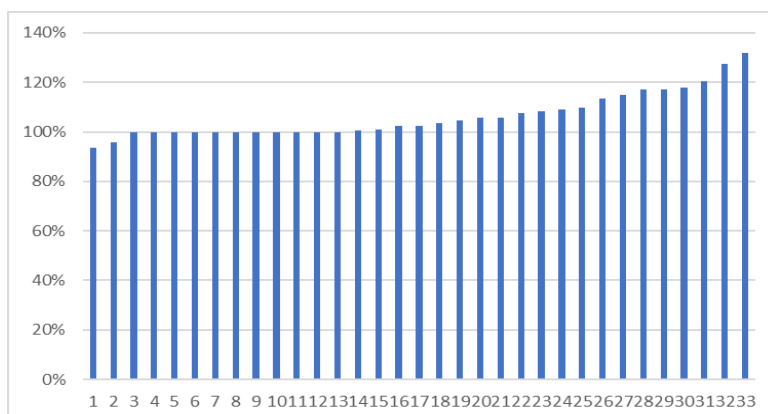
VIR: finančna poročila RO za leto 2021

## 6. Sredstva za financiranje infrastrukturnih programov

Infrastrukturne skupine na raziskovalnih organizacijah izvajajo infrastrukturne programe, ki predstavljajo vzdrževanje infrastrukture in izvajanje aktivnosti kot podpore raziskovalni dejavnosti v raziskovalnih organizacijah (podpora raziskovalnim programom, instrumentalni centri in znanstvene zbirke, popularizacija znanosti idr.).

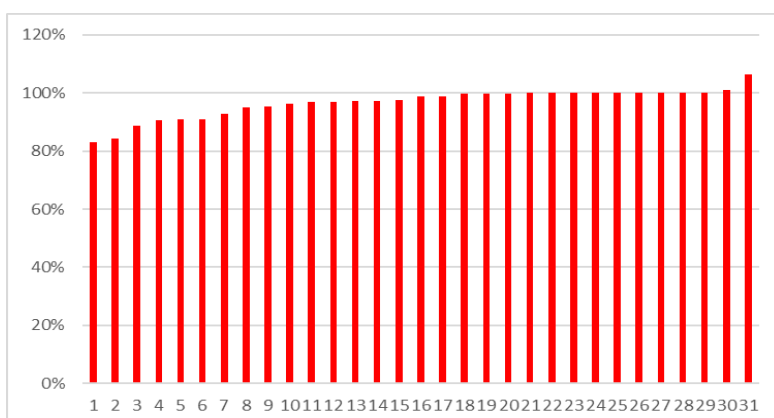
V strukturi porabe sredstev v letu 2021 (Graf 24 in Graf 25) so RO na posameznih infrastrukturnih programih prerazporedili porabo iz sredstev za materialne stroške in amortizacijo za kritje plač in prispevkov.

**Graf 24: Razporeditev infrastrukturnih skupin (poraba sredstev za plače in prispevke v primerjavi z nakaznimi sredstvi) v letu 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

**Graf 25: Razporeditev infrastrukturnih skupin (poraba sredstev za materialne stroške in amortizacijo v primerjavi z nakaznimi sredstvi) v letu 2021**



VIR: finančna poročila RO za leto 2021

## 7. Ukrepi agencije

### 7.1. Zahtevki za vračilo sredstev

Skladno z določbo 36. člena uredbe agencija obravnava odstopanja od porabe sredstev, ugotovljena na podlagi finančnih poročil. V primeru, da agencija oceni, da so utemeljitve, podane skupaj s finančnim poročilom, neustrezne, agencija zahteva vračilo sredstev.

### 7.2. Predstavitve ukrepov v zvezi z nadzorom nad namensko porabo sredstev na spletni strani agencije

Agencija na svoji spletni strani <http://www.arrs.si/sl/finan/nadzor/> prikazuje:

- predstavitev analiz finančnih poročil

- ukrepe na podlagi:
  - finančnih poročil
  - izvedenih revizij na raziskovalnih organizacijah
  - drugih oblik nadzora, kot so poročila o letni razporeditvi raziskovalnih ur raziskovalnega projekta/programa (PRU obrazci).

### **7.3. Izvedba dodatnega nadzora porabe sredstev s strani pooblaščenih revizorjev**

Agencija izvaja nadzor s strani pooblaščenih revizorskih hiš. Nadzor poleg porabe sredstev na raziskovalnih programih oziroma projektih vključuje nadzor nad porabo sredstev za financiranje mladih raziskovalcev, infrastrukturnih obveznosti in infrastrukturnih programov.

Revidiranje vključuje tudi nadzor nad uporabo raziskovalne opreme, pregled pogodb o zaposlitvi raziskovalcev glede na podatke, javljene v evidence agencije ter pregled podatkov, ki so jih raziskovalne organizacije posredovale v okviru poziva za posredovanje podatkov o vpetosti raziskovalcev – članov programskih skupin v projekte, ki jih ne financira agencija (sredstva drugih virov) in ki so bili kasneje uporabljeni pri evalvacijskih postopkih agencije.

### **7.4. Izvedba posvetov – delavnic o namenski porabi sredstev**

Agencija je v preteklih letih izvedla niz delavnic o izvajanju uredbe, ki so bile organizirane v Kopru (v prostorih Univerze na Primorskem), v Ljubljani (v prostorih Univerze v Ljubljani – FDV in Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport RS) in v Mariboru (v prostorih Univerze v Mariboru) ter v prostorih agencije: za predstavnike raziskovalnih organizacij, ki se niso udeležili prejšnjih delavnic, in za delavce agencije. Agencija je v okviru celodnevne dogodka *Dan ARRS 2018: Podpiramo odličnost* dne organizirala delavnico na temo namenske porabe sredstev, ki se je udeležilo veliko število predstavnikov raziskovalnih organizacij. V letih 2019 do 2021 v okviru dnevov ARRS posebne delavnice na temo namenske porabe ni bilo, so se pa posamezne teme dotikale tudi namenske porabe sredstev.

Z organiziranjem delavnic na temo namenske porabe sredstev želi tudi v prihodnje predstaviti vsebino uredbe z novostmi in izboljšati namensko porabo sredstev ter s tem tudi znižati višino vračil raziskovalnih organizacij iz naslova nenamenske porabe. Delavnice oziroma predstavitve v okviru *Dnevov ARRS* so namenjene zaposlenim na raziskovalnih organizacijah, zadolženim za finančno spremljanje projektov in programov agencije (projektne pisarne, finančne in računovodske službe) in raziskovalcem, z namenom vzpostavitve razumevanja sistema financiranja znanstvenoraziskovalne dejavnosti in seznanitve z novostmi pri finančnem poročanju. V prihodnjih letih je, predvsem zaradi uveljavitve nove Uredbe o financiranju znanstvenoraziskovalne dejavnosti iz Proračuna Republike Slovenije v letu 2022, pričakovati povečanje interesa raziskovalnih organizacij za organizacijo predavanj oziroma delavnic na temo izvajanja določil uredbe v povezavi z zagotavljanjem namenske porabe sredstev.

Ljubljana, 1. 2. 2023